

Delibera n° 2072

Estratto del processo verbale della seduta del
16 novembre 2013

oggetto:

LR 49/1996. PROGRAMMA DEGLI INVESTIMENTI SANITARI. MODIFICHE RELATIVE ALLA MODALITÀ DI FINANZIAMENTO ED ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO DI REALIZZAZIONE DELL'OSPEDALE DI PORDENONE E AUTORIZZAZIONE ALL'ATTIVAZIONE DELLO STESSO.

Debora SERRACCHIANI	<i>Presidente</i>	<i>presente</i>
Sergio BOLZONELLO	<i>Vice Presidente</i>	<i>presente</i>
Loredana PANARITI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Paolo PANONTIN	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Francesco PERONI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Mariagrazia SANTORO	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Maria Sandra TELESCA	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Gianni TORRENTI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Sara VITO	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>

Daniele BERTUZZI Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

PREMESSO che, ai sensi della L.R. 19 dicembre 1996, n. 49, recante “*Norme in materia di programmazione, contabilità e controllo del S.S.R. e disposizioni urgenti per l'integrazione socio- sanitaria*”, sono state dettate le disposizioni per la disciplina dell'attività di pianificazione e programmazione sanitaria inclusa la programmazione degli investimenti edili e tecnologici delle Aziende del Servizio sanitario regionale;

PRESO ATTO che in tale attività rientra la programmazione degli investimenti edili e tecnologici finalizzata ad individuare gli interventi di investimento strutturale di rilievo regionale;

RILEVATO che lo sviluppo delle opere strutturali necessarie per l'espletamento della funzione sanitaria costituisce un aspetto fondamentale di attuazione della pianificazione strategica;

DATO ATTO che a seguito della deliberazione della Giunta Regionale n. 3234 del 29 novembre 2004 *Linee per la gestione del SSR nell'anno 2005*, l'Azienda ospedaliera di Pordenone predispone e approva il documento “*Analisi comparativa e di fattibilità per l'accreditamento dell'Ospedale di Pordenone*” che completa l'analisi dello stato di fatto e individua due soluzioni alternative:

1. realizzazione di un nuovo padiglione nel sito attuale e ristrutturazione di parte delle strutture attuali: euro 93 milioni; 476 posti letto totali su 79.930 metri quadri;
2. realizzazione dell'ospedale nuovo in sito nuovo: euro 144 milioni; 476 posti letto totali su 76.000 metri quadri.

Per questa seconda soluzione si evidenziano ulteriori elementi non valutati nell'analisi comparativa (gli aspetti di natura urbanistica e l'acquisizione o disponibilità dell'area al fine realizzativo, che determinano una notevole incertezza temporale (e di esito); non sono quantificati, in quanto dipendenti da fattori esterni all'Azienda: gli oneri determinati dall'area di realizzazione (eventuale acquisto, urbanizzazione, sistemazioni esterne etc.), l'entità del ricavo derivante dall'alienazione dell'attuale area; i costi di manutenzione straordinaria e messa a norma della sede attuale indispensabili e da assumere in ragione dei tempi di disponibilità della nuova struttura).

DATO ATTO che, con la deliberazione della Giunta Regionale n. 901 del 5 maggio 2006, è stato approvato il programma degli investimenti nel servizio sanitario regionale per il periodo 2006-2015 e sono state definite le modalità di attuazione e di finanziamento degli interventi;

CHE in particolare con detta deliberazione è, fra le altre opere, individuata per l'Azienda Ospedaliera “S. M. degli Angeli” di Pordenone ed è adottata l'opzione 1) del suddetto studio di fattibilità: l'Ospedale di Pordenone (nuovo edificio e ristrutturazioni nell'attuale comprensorio) da realizzarsi mediante leasing per la parte di nuova edificazione e mediante appalto diretto da finanziarsi mediante contributo in conto capitale per la parte relativa alle ristrutturazioni;

DATO ATTO CHE l'Azienda Ospedaliera, in attuazione della suddetta deliberazione della Giunta Regionale n. 901/2006, ha proceduto nella progettazione prima preliminare, poi definitiva ed infine esecutiva del nuovo edificio, approvato con Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda ospedaliera n. 109 dd. 29.10.2007;

CHE tali progetti hanno ottenuto pareri favorevoli da parte del Nucleo di Valutazione Edilizia Socio Sanitaria, rispettivamente nelle sedute del 1 giugno 2006, 10 novembre 2006, 21 giugno 2007 e del 28 febbraio 2008 con il quale si approva il quadro economico ammissibile per complessivi euro 92.089.591,54 di importo lavori e somme a disposizione dell'amministrazione;

RILEVATO CHE, con successive deliberazioni della Giunta Regionale n. 10 del 8 gennaio 2009, n. 1134 del 9 giugno 2010 e n. 1256 del 23 giugno 2010, sono state apportate alcune modifiche alla predetta deliberazione della Giunta Regionale n. 901/2006;

CHE in particolare con la deliberazione della Giunta Regionale n. 10/2009:

- è prevista, la completa nuova edificazione dell'Ospedale di Pordenone in località Comina del Comune di Pordenone e l'utilizzo della finanza di progetto per la realizzazione e finanziamento dell'opera;
- si considera che, in rapporto alle esigenze ospedaliere, il progetto esecutivo approvato nel 2008, pur elaborato dall'Azienda con riferimento alla collocazione nell'attuale sito, possa mantenere validità per gli aspetti relativi alle funzioni, ai volumi e all'organizzazione delle attività, al dimensionamento delle aree e alla distribuzione interna e possa essere recuperato al fine della nuova progettazione;

CHE in particolare con la deliberazione della Giunta Regionale n. 1134/2010 si prevede l'utilizzo della modalità dell'appalto diretto per la realizzazione dell'opera, subordinato allo stanziamento a bilancio delle risorse finanziarie necessarie;

RILEVATO CHE con la successiva deliberazione della Giunta Regionale n. 1792/2012:

- si prende atto che per la realizzazione dell'ospedale in località Comina il nuovo quadro economico, a costo

pieno ed al netto degli oneri finanziari, è stimato in complessivi 270 milioni di euro;

- è prevista, ai fini della realizzazione del Nuovo Ospedale di Pordenone l'adozione dell'istituto della concessione di costruzione e gestione (su base finance) ex artt. 143 e seguenti del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.

- ci si riserva di provvedere con successiva deliberazione, a seguito della presentazione degli atti di indizione del procedimento di scelta del concessionario da parte dell'Azienda Ospedaliera "Santa Maria degli Angeli" di Pordenone, alle conseguenti ulteriori modifiche della deliberazione della Giunta Regionale n. 901/2006 sotto il profilo programmatico e finanziario;

CONSIDERATO che con la deliberazione della Giunta Regionale n. 336 del 6 marzo 2013 si individua tale intervento di investimento in sanità di rilievo regionale strategico in quanto determinante ai fini dell'attuazione della pianificazione del Sistema Sanitario Regionale da attuarsi mediante la funzione di gestione delle commesse così come definita dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 271 del 27 febbraio 2013;

CONSIDERATO che con la deliberazione della Giunta Regionale n. 271 del 27 febbraio 2013 il coordinamento complessivo delle attività dei "Gruppi di commessa" è assegnata all'"Organo di sorveglianza e monitoraggio degli investimenti" incardinato stabilmente all'interno della Direzione centrale competente in materia di salute, e che in particolare a tale organo è affidato il compito di definire obiettivi, azioni e indicatori di attività di ciascun gruppo di commessa, di sovrintendere alle attività dei "Gruppi" per ciascun intervento con riguardo al rispetto della pianificazione regionale, i tempi, le singole problematiche e le soluzioni adottate e di riferire agli organi di governo regionale;

CONSIDERATO che lo stanziamento a bilancio stabilito dalla Legge Regionale n. 28 del 31 dicembre 2012 per la realizzazione di tale intervento di investimento è pari a complessivi 150 milioni di euro: capitolo 4446, anno 2013, euro 20 milioni; capitolo 4448, anno 2014, euro 30 milioni; capitolo 4448, anno 2015, euro 40 milioni; capitolo 4448, anno 2016, euro 60 milioni;

PRESO ATTO dell'interruzione del procedimento per l'approvazione del progetto preliminare e l'indizione della gara al fine dell'individuazione del soggetto a cui affidare la concessione e gestione ex artt. 143 e ss. Del D. Lgs. 163/2006 a seguito della decadenza (ex art. 20 comma 1 della Legge Regionale n. 7 del 20.03.2000) dell'accordo di programma con il Comune di Pordenone, la Provincia di Pordenone, l'Azienda ospedaliera Santa Maria degli Angeli di Pordenone e l'Azienda per i Servizi Sanitari N. 6 Friuli Occidentale per la realizzazione dell'Ospedale e della Cittadella della Salute di Pordenone (approvato con DGR 262 dd 20.02.2013);

CONSIDERATA la variazione del quadro di riferimento, in particolare sul versante normativo nazionale, attesi i contenuti del Decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 e del Regolamento sugli standard relativi all'assistenza ospedaliera, e conseguentemente sulla necessità di valutare l'inserimento della struttura nella rete ospedaliera provinciale e regionale, e sul versante economico, date le misure di carattere nazionale a forte impatto sul bilancio regionale che già dall'anno in corso hanno determinato una riduzione significativa delle risorse a disposizione del Sistema sanitario regionale;

PRESO ATTO di quanto disposto dalla Giunta Comunale di Pordenone con propria deliberazione n. 205/2013 del 04 ottobre 2013 in merito alla dichiarazione di intenti che qui di seguito si riporta:

"... omissis ...

2) per le ragioni esposte e alle condizioni indicate:

a) l'amministrazione comunale di Pordenone condivide l'ipotesi di lavoro presentata dalla Giunta regionale per la realizzazione del nuovo ospedale di area vasta nel sito di via Montereale, in aree già oggi destinate a servizi ospedalieri ed in aree contigue;

b) l'amministrazione comunale conferma la disponibilità a rendere fruibile, per la realizzazione di viabilità e parcheggi a servizio del quartiere e della città, l'area di proprietà oggi destinata a sede dei magazzini comunali, con finalità di contribuire in tal modo alla soluzione dei problemi di accesso, uscita, viabilità e parcheggio derivanti dall'impatto del nuovo insediamento ospedaliero su via Montereale;

3) la Giunta comunale conferma la disponibilità a disporre, a fronte di conforme richiesta da parte dell'Amministrazione regionale, l'avvio dei procedimenti propedeutici e necessari a sottoporre al Consiglio comunale gli atti di competenza dello stesso finalizzati a consentire la realizzazione del nuovo ospedale in via Montereale nei termini e con le condizioni illustrati nel presente atto.

...omissis..."

CONSIDERATE le valutazioni agli atti della Direzione Centrale Salute, Integrazione Sociosanitaria, Politiche Sociali e Famiglia, tenuto conto della disponibilità dell'area comunale sopracitata, secondo le quali il percorso progettuale, che potrà essere sviluppato, prevendendo l'uso dell'intera area, oggi destinata alla sosta, per l'edificazione di un nuovo ospedale di rilievo regionale strategico riprendendo, qualora le condizioni e/o i vincoli progettuali lo richiedessero, parte della progettazione già eseguita, è valutato più conveniente dal punto di vista economico in quanto ritenute recuperabili alcune funzioni già edificate ed è ritenuto compatibile, al netto degli attrezzaggi, con la realizzazione in "appalto diretto" e con i finanziamenti disponibili;

CONSIDERATO che la localizzazione tra via Ungaresca e viale Rotto dell'area comunale sopracitata può consentire l'individuazione di una soluzione di raccordo con l'asse della Strada Statale n. 13 Pontebbana (SS 13) utile ad alleggerire i nodi principali di collegamento viabilistico della zona;

CONSIDERATO che la soluzione consente il recupero urbano dell'area e l'incremento delle aree verdi disponibili;

RITENUTO per quanto sopra, di:

- confermare il riordino delle attività dell'Ospedale di Pordenone quale intervento di investimento in sanità di rilievo regionale strategico in quanto determinante ai fini dell'attuazione della pianificazione del Sistema Sanitario Regionale;
- individuare la modalità di realizzazione dell'ospedale mediante l'edificazione nel sito di via Montereale di un nuovo ospedale di rilevanza strategica regionale anche con parziale riqualificazione dell'esistente;
- individuare per gli aspetti realizzativi e di finanziamento il ricorso all'appalto diretto subordinato allo stanziamento a bilancio delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'opera;
- dare mandato all'Azienda ospedaliera Santa Maria degli Angeli di Pordenone di avviare le procedure necessarie alla progettazione e alla realizzazione di tale intervento, anche riprendendo, qualora le condizioni e/o i vincoli progettuali lo richiedessero, parte della progettazione già eseguita;
- stabilire che tale intervento è attuato mediante la funzione di gestione delle commesse così come definita dalla DGR 271/2013 e in particolare, di dare mandato all'"Organo di sorveglianza e monitoraggio degli investimenti", costituito e incardinato stabilmente all'interno della Direzione Centrale competente in materia salute, di monitorare e verificare la progettazione e la realizzazione dell'intervento con specifica attenzione ai vincoli programmatici e di bilancio e alla coerenza con le scelte regionali in tema di offerta sanitaria;
- dare mandato all'Azienda sanitaria territoriale N. 6 di individuare una collocazione alternativa per i servizi del Dipartimento di salute mentale e del Dipartimento delle dipendenze ubicati in via Montereale;
- stabilire che sarà conseguentemente ridefinita per tale intervento l'entità delle risorse regionali di investimento e dei relativi tempi di finanziamento, da indicare nell'ambito del piano preventivo consolidato del Sistema Sanitario Regionale per l'anno 2014;

PRECISATO di confermare la DGR 901/2006 per altri aspetti relativi a tale intervento;

PRECISATO altresì che saranno conseguentemente aggiornati tutti gli atti e le procedure connesse alla realizzazione di tale intervento;

TUTTO ciò premesso, su proposta dell'Assessore alla salute, integrazione socio-sanitaria, politiche sociali e famiglia,

LA GIUNTA REGIONALE, all'unanimità

DELIBERA

1. di confermare il riordino delle attività dell'Ospedale di Pordenone quale intervento di investimento in sanità di rilievo regionale strategico in quanto determinante ai fini dell'attuazione della pianificazione del Sistema Sanitario Regionale;
2. di individuare la modalità di realizzazione dell'ospedale mediante l'edificazione nel sito di via Montereale di un nuovo ospedale di rilevanza strategica regionale anche con parziale riqualificazione dell'esistente;
3. di individuare per gli aspetti realizzativi e di finanziamento il ricorso all'appalto diretto subordinato allo stanziamento a bilancio delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'opera;
4. di dare mandato all'Azienda ospedaliera Santa Maria degli Angeli di Pordenone di avviare le procedure necessarie alla progettazione e alla realizzazione di tale intervento, anche riprendendo, qualora le condizioni e/o i vincoli progettuali lo richiedessero, parte della progettazione già eseguita;
5. di stabilire che tale intervento è attuato mediante la funzione di gestione delle commesse così come

definita dalla DGR 271/2013 e in particolare, di dare mandato all'“Organo di sorveglianza e monitoraggio degli investimenti”, costituito e incardinato stabilmente all'interno della Direzione Centrale competente in materia salute, di monitorare e verificare la progettazione e la realizzazione dell'intervento con specifica attenzione ai vincoli programmatori e di bilancio ed alla coerenza con le scelte regionali in tema di offerta sanitaria;

6. di dare mandato all'Azienda sanitaria territoriale N. 6 di individuare una collocazione alternativa per i servizi del Dipartimento di salute mentale e del Dipartimento delle dipendenze ubicati in via Montereale;

7. di stabilire che saranno conseguentemente ridefinite l'entità delle risorse regionali di investimento e dei relativi tempi di finanziamento, da indicare nell'ambito del piano preventivo consolidato del Sistema Sanitario Regionale per l'anno 2014.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE