

Delibera n° 2088

Estratto del processo verbale della seduta del
26 ottobre 2017

oggetto:

DLGS 502/1992, ARTT 8 BIS, 8 TER E 8 QUATER - LR 17/2014, ART 48 E ART 49. PROGRAMMA REGIONALE DI ACCREDITAMENTO DELLE RSA E DEGLI HOSPICE PUBBLICI.

Debora SERRACCHIANI	Presidente	presente
Sergio BOLZONELLO	Vice Presidente	presente
Loredana PANARITI	Assessore	presente
Paolo PANONTIN	Assessore	presente
Francesco PERONI	Assessore	assente
Mariagrazia SANTORO	Assessore	presente
Cristiano SHAURLI	Assessore	presente
Maria Sandra TELESCA	Assessore	presente
Gianni TORRENTI	Assessore	assente
Sara VITO	Assessore	assente

Gabriella DI BLAS Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Premesso che:

- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, "Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art. 1 legge 23 ottobre 1992, n. 421" prevede, agli articoli 8 bis, 8 ter e 8 quater, l'autorizzazione per la realizzazione di strutture e l'esercizio di attività sanitarie, nonché l'accREDITAMENTO istituzionale delle strutture sanitarie pubbliche e private, subordinatamente alla loro rispondenza ai requisiti ulteriori di qualificazione e alla loro funzionalità rispetto agli indirizzi di programmazione regionale;
- il D.P.R. 19 gennaio 1997 "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano, in materia di requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private", con il quale sono stati approvati i requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi richiesti per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private;
- la legge regionale 16 ottobre 2014, n. 17, "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria", prevede, agli articoli 48 e 49, l'adozione di un regolamento finalizzato a disciplinare, rispettivamente, le autorizzazioni alla realizzazione di strutture e all'esercizio di attività sanitarie e l'accREDITAMENTO istituzionale delle strutture sanitarie;

Rilevato che, nell'ambito del programma di accREDITAMENTO definitivo - attuato ai sensi dell'articolo 1, comma 796, lettera t, della legge 27.12.2006 (finanziaria 2007), come modificato dall'articolo 7, comma 1 bis, del decreto legge 30.12.2013, n. 150, aggiunto dalla legge di conversione 27.2.2014, n. 15 - sono stati adottati i seguenti provvedimenti in materia di autorizzazione e accREDITAMENTO delle strutture sanitarie:

- D.G.R. n. 2175, del 30.9.2009, "LR 8/2001, art 5 - autorizzazione e accREDITAMENTO istituzionale delle strutture sanitarie pubbliche eroganti prestazioni di procreazione medicalmente assistita, nefrologia, dialisi e trapianto di rene e medicina dello sport. Modifiche alla procedura di cui alla DGR 705/2007, DGR 297/2008 e DGR 298/2008 - L 296/2006 - LR 30/2007. Definizione programma regionale di accREDITAMENTO. Approvazione definitiva;
- D.G.R. 28.07.2011, n. 1436, "Dlgs 502/1992, artt 8 bis, 8 ter e 8 quater - L 296/2006, art 1 comma 796, lett t - programma regionale di accREDITAMENTO delle strutture sanitarie di ricovero e di specialistica ambulatoriale. Approvazione definitiva requisiti e procedura";
- D.G.R. 11.4.2013, n. 650, "Dlgs 502/1992, artt 8 bis, 8 ter e 8 quater - Lr 8/2001, art 4 e art 5 - L 296/2006, art 1, comma 796, lett t) - autorizzazione e accREDITAMENTO delle strutture residenziali sanitarie assistenziali (rsa) e hospice. approvazione definitiva requisiti e procedura";
- D.G.R. 31.10.2014, n. 2028, "Dlgs 502/1992, articoli 8 bis, 8 ter e 8 quater - L 296/2006, art 1 comma 796, lett t - procedura per l'accREDITAMENTO definitivo degli stabilimenti termali provvisoriamente accREDITATI";
- D.G.R. 31.10.2014, n. 2029, "Rinnovo dell'accREDITAMENTO delle strutture di degenza e ambulatoriali. Specificazione dei requisiti applicabili";
- D.G.R. 13.5.2016, n. 817, "Lr 17/2014, art 23. dgr 2151/2015 - approvazione procedura e requisiti per l'autorizzazione e l'accREDITAMENTO delle rsa con livello assistenziale riabilitativo. modifica dgr 650/2013".
- D.PReg. 26.7.2016, n. 151, Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione e dell'accREDITAMENTO istituzionale alle strutture sanitarie di riabilitazione funzionale per le disabilità fisiche e sensoriali in attuazione degli articoli 48 e 49 della legge regionale 16 ottobre 2014, n. 17 (Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e socio sanitaria);

Dato atto che, in attuazione dei provvedimenti sopra riportati, è stato concesso l'accreditamento alle strutture sanitarie private e, segnatamente, a quelle di ricovero e di specialistica ambulatoriale, alle residenze sanitarie assistenziali (RSA), agli Hospice, agli Stabilimenti termali, mentre sono in corso di svolgimento i procedimenti per l'accreditamento delle strutture private di riabilitazione funzionale per le disabilità fisiche e sensoriali;

Vista la D.G.R. 22.1.2016, n. 75, "Dlgs 502/1992, artt 8 bis, 8 ter e 8 quater - Lr 17/2014, art 48, art 49. Programma regionale di accreditamento degli ospedali";

Rilevato che l'anzidetta deliberazione giuntales ha dato avvio al programma regionale di accreditamento delle strutture sanitarie pubbliche, assegnando la priorità agli Ospedali, in quanto gli stessi sono già interessati da flussi di mobilità di cittadini per l'assistenza sanitaria transfrontaliera, prevista dalla Direttiva 2011/24/EU del Parlamento Europeo e del Consiglio del 9 marzo 2011 – recepita con Decreto Legislativo 4.3.2014, n. 38;

Dato atto che, in attuazione della citata D.G.R. n. 75/2016, sono stati avviati i procedimenti finalizzati all'autorizzazione e all'accreditamento dei Presidi ospedalieri afferenti alle Aziende sanitarie della Regione, oltre che delle altre strutture aziendali nelle quali viene svolta l'attività nelle branche specialistiche già oggetto di autorizzazione e di accreditamento;

Viste:

- la D.G.R. 30.12.2014, n. 2673, "LR 17/2014, art. 18 comma 3 e art. 27 comma 5: approvazione degli standard dell'assistenza primaria e dell'assistenza ospedaliera", che individua, nell'allegato 1, il fabbisogno delle strutture e gli standard organizzativi della rete dei servizi di assistenza primaria;
- la D.G.R. 23.12.2016, n. 2550, "Lr 49/1996, art 12 - linee annuali per la gestione del servizio sanitario e sociosanitario regionale per l'anno 2017: approvazione definitiva", che prevede il completamento del processo di verifica e accreditamento delle strutture intermedie pubbliche e private e, in particolare delle RSA, degli Hospice, SUAP (speciali unità di assistenza protratta);
- la D.G.R. 5.2.2016, n. 165, "Recepimento degli accordi stato - regione rep. atti. n. 239/csr, n. 151/csr e n. 87/csr - rete regionale delle cure palliative e della terapia del dolore";

Considerato che le previsioni delle Linee di gestione per l'anno 2017, di cui alla citata D.G.R. n. 2550/2016, consentono di implementare il programma regionale di autorizzazione e di accreditamento delle strutture sanitarie pubbliche della Regione, dando evidenza della qualità e sicurezza delle prestazioni erogate nelle strutture intermedie;

Considerato, altresì, che la fase del programma regionale di accreditamento delle strutture intermedie pubbliche consente di dare evidenza dello stato di avanzamento del percorso di autorizzazione e di accreditamento delle strutture pubbliche, nell'ambito della rilevazione promossa dall'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari;

Ritenuto, pertanto, nelle more dell'adozione dei regolamenti di cui agli artt 48 e 49 della L.R. 17/2014, di procedere all'attivazione dei sopralluoghi di verifica, con le modalità previste dalla citata D.G.R. n. 650/2013, nelle RSA e negli Hospice pubblici della Regione, per i quali le competenti Aziende sanitarie universitarie integrate e Aziende per l'assistenza sanitaria devono valutare la coerenza con le previsioni della citata D.G.R. n. 2673/2014;

Dato atto che il cronoprogramma dei sopralluoghi di verifica è stato condiviso con i referenti aziendali della qualità e dell'accreditamento;

Ritenuto, altresì, di rinviare l'attivazione dei procedimenti di autorizzazione e di accreditamento delle SUAP (speciali unità di assistenza protratta) all'individuazione degli specifici requisiti, attraverso il regolamento di cui agli articoli 48 e 49 della L.R. 17/2014;

Precisato che:

- i requisiti di autorizzazione e di accreditamento applicabili agli Hospice sono quelli individuati nell'allegato A della D.G.R. n. 650/2013, mentre quelli applicabili alle RSA sono quelli individuati nell'allegato A della D.G.R. n. 817/2016, che ha integrato la corrispondente tabella della D.G.R. n. 650/2013, introducendo i requisiti delle RSA riabilitative;
- le Aziende sanitarie universitarie integrate e le Aziende per l'assistenza sanitaria della Regione destinatarie dei procedimenti individuati nel presente provvedimento - utilizzando il gestionale informatico dell'accredimento delle strutture sanitarie anche per la produzione della prescritta documentazione - devono riportare nel questionario di autovalutazione il riferimento alle eventuali non conformità ai requisiti autorizzativi, con le modalità specificate nella precitata D.G.R. n. 2175/2009;
- l'attività residenziale di cure palliative, ai sensi della D.G.R. n. 650/2013 e della D.G.R. n. 165/2016, può essere svolta presso un presidio autonomo di hospice o collocato, come sezione autonoma di hospice, all'interno di una struttura ospedaliera o di una struttura residenziale sanitaria;
- i tempi di adeguamento da assegnare alle Aziende sanitarie universitarie integrate e le Aziende per l'assistenza sanitaria, in caso di accertamento di non conformità ai requisiti di autorizzazione e di accreditamento, sono quelli individuati nell'allegato B, della D.G.R. n. 650/2013;
- i tempi di adeguamento necessari per la realizzazione di interventi strutturali e/o impiantistici sono quelli individuati nella D.G.R. n. 3586/2004, analogamente a quanto previsto dalla D.G.R. n. 75/2016;

Ritenuto, pertanto:

- 1) di approvare il programma regionale di autorizzazione e di accreditamento delle RSA e degli Hospice pubblici, predisposto con le modalità indicate in premessa, riportato nel documento allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante;
- 2) di dare mandato alla Direzione centrale salute, integrazione socio sanitaria, politiche sociali e famiglia per l'attivazione dei procedimenti per l'autorizzazione e l'accredimento delle RSA e degli Hospice pubblici della Regione attraverso gli ordinari sopralluoghi finalizzati alla verifica dei requisiti sopra specificati;

Su proposta dell'Assessore regionale alla salute, integrazione socio sanitaria, politiche sociali e famiglia,

La Giunta regionale, all'unanimità

Delibera

- 1) Di approvare il programma regionale di autorizzazione e di accreditamento delle RSA e degli Hospice pubblici, predisposto con le modalità indicate in premessa, riportato nel documento allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante.
- 2) Di dare mandato alla Direzione centrale salute, integrazione socio sanitaria, politiche sociali e famiglia per l'attivazione dei procedimenti per l'autorizzazione e l'accredimento delle RSA e degli Hospice pubblici della Regione attraverso gli ordinari sopralluoghi finalizzati alla verifica dei requisiti sopra specificati.
- 3) Di precisare che i requisiti di autorizzazione e di accreditamento applicabili agli Hospice sono quelli individuati nell'allegato A della D.G.R. n. 650/2013, mentre quelli applicabili alle RSA sono quelli individuati nell'allegato A della D.G.R. n.

817/2016, che ha integrato la corrispondente tabella della D.G.R. n. 650/2013, introducendo i requisiti delle RSA riabilitative.

- 4) Di precisare che le Aziende sanitarie universitarie integrate e le Aziende per l'assistenza sanitaria della Regione destinatarie dei procedimenti individuati nel presente provvedimento - utilizzando il gestionale informatico dell'accreditamento delle strutture sanitarie anche per la produzione della prescritta documentazione - devono riportare nel questionario di autovalutazione il riferimento alle eventuali non conformità ai requisiti autorizzativi, con le modalità specificate nella precitata D.G.R. n. 2175/2009.
- 5) Di precisare che l'attività residenziale di cure palliative, ai sensi della D.G.R. n. 650/2013 e della D.G.R. n. 165/2016, può essere svolta presso un presidio autonomo di hospice o collocato, come sezione autonoma di hospice, all'interno di una struttura ospedaliera o di una struttura residenziale sanitaria.
- 6) Di precisare che i tempi di adeguamento da assegnare alle Aziende sanitarie universitarie integrate e le Aziende per l'assistenza sanitaria, in caso di accertamento di non conformità ai requisiti di autorizzazione e di accreditamento, sono quelli individuati nell'allegato B, della D.G.R. n. 650/2013;
- 7) Di precisare che, i tempi di adeguamento necessari per la realizzazione di interventi strutturali e/o impiantistici sono quelli individuati nella D.G.R. n. 3586/2004, analogamente a quanto previsto dalla D.G.R. n. 75/2016.
- 8) Di rinviare l'attivazione dei procedimenti di autorizzazione e di accreditamento delle SUAP (speciali unità di assistenza protratta) all'individuazione degli specifici requisiti, attraverso il regolamento di cui agli articoli 48 e 49 della L.R. 17/2014.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE