

Delibera n° 2092

Estratto del processo verbale della seduta del
5 dicembre 2019

oggetto:

LR 49/1996 E 26/2015 - PROGRAMMAZIONE DEGLI INVESTIMENTI NEL SSR - ATTREZZAGGIO E RINNOVO TECNOLOGICO DEL NUOVO OSPEDALE E DELLA CITTADELLA DELLA SALUTE DI PORDENONE.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	presente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	presente
Graziano PIZZIMENTI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	assente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Gianfranco ROSSI Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Vista la L.R. 19.12.1996, n. 49, "Norme in materia di programmazione, contabilità e controllo del Servizio sanitario regionale e disposizioni urgenti per l'integrazione socio-sanitaria", che, in particolare al comma 2, dell'art. 12, demanda alla Giunta Regionale l'emanazione delle linee annuali per la gestione del Servizio sanitario regionale;

Atteso altresì che le disposizioni della predetta L.R. 49/1996:

- demandano, ai sensi degli articoli 16 e 20, all'Agenzia regionale della sanità l'adozione, rispettivamente, del bilancio pluriennale consolidato di previsione e del programma pluriennale consolidato, nonché del programma e del bilancio preventivo annuale consolidato del Servizio sanitario regionale;
- attribuiscono, ai sensi dei medesimi articoli 16 e 20, alla Giunta Regionale la verifica della coerenza dei predetti atti con i contenuti della pianificazione regionale e con il quadro degli obiettivi, delle risorse e dei criteri di finanziamento di cui alle linee annuali per la gestione del Servizio sanitario regionale;
- stabiliscono, all'articolo 49, che la trasmissione degli atti soggetti a verifica, approvazione ed autorizzazione della Giunta Regionale avvenga per il tramite della Direzione regionale della sanità, che ne cura l'istruttoria;

Vista la L.R. 23 luglio 2009, n. 12, che al comma 2 dell'art 10 dispone tra l'altro che "...a decorrere dalla data di cui al comma 1 (ossia dal 1° gennaio 2010) le funzioni dell'Agenzia regionale della Sanità sono trasferite alla Direzione centrale salute, integrazione sociosanitaria e politiche sociali...";

Viste la L.R. del 16 ottobre 2014, n. 17 "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria", e la L.R. 17 dicembre 2018, n. 27 "Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale." con le quali è stato modificato l'assetto degli enti del Servizio sanitario regionale;

Richiamata la L.R. 12 novembre 2015, n. 26 "Disposizioni in materia di programmazione e contabilità e altre disposizioni finanziarie urgenti", che dispone:

- all'art. 34 che gli enti del Servizio sanitario regionale applicano le disposizioni i principi contabili e gli schemi di bilancio di cui al titolo II del decreto legislativo 118/2011;
- all'art. 41 che la programmazione economica degli enti del Servizio sanitario regionale viene predisposta annualmente, in coerenza con la pianificazione e la programmazione della Regione";
- agli articoli 33 "Programmazione e controllo degli investimenti" e 37 "Contributi in conto capitale" che la programmazione degli investimenti degli enti del Servizio sanitario regionale si svolge, in particolare, sulla base dei Programmi preliminari degli investimenti proposti dagli Enti, acquisito il parere del Nucleo di valutazione degli investimenti sanitari e sociali (NVISS) sugli stessi, e che i contributi in conto capitale sono finalizzati alla patrimonializzazione degli enti del Servizio sanitario regionale;

Vista la DGR n. 1363 dd. 23.7.2018 avente ad oggetto "Articolazione organizzativa generale dell'amministrazione regionale e articolazione e declaratoria delle funzioni delle strutture organizzative della presidenza della regione, delle direzioni centrali e degli enti regionali e assetto delle posizioni organizzative.";

Viste le deliberazioni della Giunta regionale n. 2514 del 28 dicembre 2018 "Linee annuali per la gestione del servizio sanitario e sociosanitario regionale - anno 2019. Approvazione preliminare" e n. 448 del 22 marzo 2019 "Linee annuali per la gestione del servizio sanitario e sociosanitario regionale - anno 2019. Approvazione definitiva" con le quali sono stati definiti gli obiettivi e le risorse finanziarie da attribuire a ciascuno degli enti del Servizio sanitario regionale e che andranno a comporre i singoli Piani attuativi locali (PAL) e Piani attuativi ospedalieri (PAO) 2019;

Viste le deliberazioni di Giunta regionale:

- n. 377 del 08/03/2019 "Utilizzo contratto di mutuo con Cassa Depositi e Prestiti ex art. 63 del d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ' Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42' e art. 24 legge regionale 8 agosto 2007, n. 21 'norme in materia di programmazione finanziaria e di contabilità regionale'";
- n. 665 del 18/04/2019 "LR 29/2018, ex art 1, comma 6 - finanziamento di spese di investimento tramite mutuo acceso presso la Banca Europea di Investimenti (BEI) e presso la Cassa Depositi e Prestiti.";

- n. 798 del 17/05/2019 "Richiesta di finanziamento alla cassa depositi e prestiti per 146 milioni di euro a copertura di spese di investimento ricomprese nell'art 3, comma 18, della Legge 350/2003";
- n. 1051 del 21/06/2019 "Richiesta di prestito alla Banca Europea degli Investimenti (BEI) a favore della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia occorrente per il finanziamento di interventi ricompresi nell'art. 3, comma 18, della L.350/2003";

Vista la L.R. 6 agosto 2019, n. 13 "Assestamento del bilancio per gli anni 2019-2021 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26.";

Vista la L.R. 4 novembre 2019, n. 16 "Misure finanziarie intersettoriali";

Accertato che gli stanziamenti in conto capitale per gli investimenti nel SSR per il triennio 2019-2021 sono complessivamente pari a euro 167.270.000,00:

Capitolo di bilancio	Esercizio 2019	Esercizio 2020	Esercizio 2021	TOTALE
4398	27.162.124,00	1.107.876,00	31.000.000,00	59.270.000,00
6928	3.123.000,00	26.392.150,00	-	29.515.150,00
7505			5.144.850,00	5.144.850,00
7504	10.340.000,00	45.000.000,00	18.000.000,00	73.340.000,00
	40.625.124,00	72.500.026,00	54.144.850,00	167.270.000,00

Preso atto che con le DGR n. n. 1334 del 31/07/2019, n. 1455 del 30/08/2019 e 1626 del 27/09/2019 sono state programmate risorse complessivamente pari a euro 46.169.970,23 per interventi di investimento nel SSR;

Preso atto che, in particolare, sul bilancio regionale risultano disponibili per il triennio 2019-2021 al capitolo 7504 euro 57.455.153,77 per interventi di investimento nel SSR a seguito della sopra citata DGR n. 1455 del 30/08/2019 che ha stabilito l'assegnazione all'IRCCS CRO di Aviano del contributo in conto capitale pari a euro 15.884.846,23 per l'acquisizione della tecnologia di radioterapia con protoni;

Ricordato che sono in corso i lavori per la realizzazione del Nuovo ospedale di Pordenone, per la realizzazione della Cittadella della Salute di Pordenone, per la realizzazione del III e IV lotto dell'Ospedale di Udine e per la ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e la realizzazione della nuova sede dell'IRCCS Burlo Garofolo;

Preso atto della nota prot. n. 89621/APL del 5/12/2019 dell'Azienda per l'Assistenza Sanitaria n. 5 Friuli Occidentale con la quale si indica che per la fine del 2021 è prevista l'attivazione della Cittadella della Salute e per il secondo semestre 2022 l'attivazione del Nuovo ospedale e il trasferimento delle attività sanitarie, e che conseguentemente è necessario dare la copertura finanziaria e giuridica per l'avvio dei procedimenti di gara per le acquisizioni necessarie nell'esercizio 2020 per un importo nel triennio 2020-2022 stimato pari complessivamente a euro 56.612.000,00 per entrambi gli interventi;

Considerato che le medesime valutazioni relative agli Hub di Udine e di Trieste sono tuttora in corso tenuto conto dello stato di avanzamento dei due appalti per i quali si prevede una conclusione dei lavori successiva al 2021;

Richiamato il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 3 dd. 02/01/2017, pubblicato sul BUR N° 3 del 18/01/2017 con il quale è stato approvato l'Accordo di programma integrativo in materia di investimento in sanità, ex articolo 20 della legge n. 67/1988, sottoscritto digitalmente in data 2 dicembre 2016 dal Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, che conferma l'intervento di "Realizzazione del Nuovo ospedale di Pordenone" (Codice intervento 060.060912.H.003);

Considerato che nell'ambito dell'Accordo di programma integrativo è stabilito l'importo di euro 7.684.335,26 vincolato al rinnovo tecnologico ai sensi dall'art. 10 dell'Intesa Stato/Regioni del 23 marzo 2005 e che tale copertura finanziaria è a carico della Regione;

Richiamata la DGR n. 1820 del 29/09/2017 "LR 49/1996, art 16 e art 20. Programmazione degli investimenti per gli anni 2017/2019" che ha, tra l'altro, destinato la quota pari a euro 7.684.335,26 per rinnovo tecnologico del Nuovo ospedale di Pordenone ai sensi del citato sopracitato Accordo di programma integrativo;

Considerato che, rispetto al fabbisogno finanziario per il completamento dell'attrezzaggio del Nuovo ospedale di Pordenone pari a euro 55.652.000,00 e alla disponibilità vincolata per tali finalità che risulta già concessa per la quota pari euro 7.684.335,26, è necessaria un'integrazione alla copertura finanziaria per euro 47.967.664,74;

Considerato altresì che il fabbisogno finanziario per l'attrezzaggio della Cittadella della salute di Pordenone risulta paria a euro 960.000,00;

Considerato che il piano finanziario complessivo dei due sopracitati interventi ammonta a complessivi euro 178.216.041,26 di cui euro 166.684.335,26 come stabilito dall'Accordo di programma integrativo per l'intervento di realizzazione del Nuovo ospedale di Pordenone a cui si aggiungono euro 11.531.706,00 per la realizzazione della Cittadella della Salute, come riportato nella seguente tabella:

Fonti di finanziamento	Importo
Fondi statali	51.228.901,76
Fondi regionali	106.455.433,50
<i>di cui per la realizzazione del Nuovo ospedale</i>	<i>98.771.098,24</i>
<i>di cui per rinnovo tecnologico ex art. 10 dell'Intesa Stato/Regioni del 23 marzo 2005</i>	<i>7.684.335,26</i>
Altre fonti - POR FESR 2014-2020	9.000.000,00
A Totale Nuovo ospedale di Pordenone	166.684.335,26
Fondi statali	1.063.412,00
Fondi regionali	10.468.294,00
B Totale Cittadella della Salute di Pordenone	11.531.706,00
TOTALE NUOVO OSPEDALE E CITTADELLA DELLA SALUTE DI A+B PORDENONE	178.216.041,26

Ritenuto di programmare le risorse finanziarie in conto capitale disponibili sul bilancio regionale per interventi di investimento nel SSR a seguito della stipula del contratto di mutuo con la Banca Europea degli Investimenti di cui alla DGR 1051/2019 a valere sul capitolo 7504, complessivamente pari a euro 48.927.664,74, di cui euro 47.967.664,74 per l'attrezzaggio e il rinnovo tecnologico del Nuovo ospedale di Pordenone ed euro 960.000,00 per l'attrezzaggio della Cittadella della Salute di Pordenone, ridefinendo il piano finanziario complessivo dei due interventi come riportato nella seguente tabella:

Fonti di finanziamento	Importo
Fondi statali	51.228.901,76
Fondi regionali	154.423.098,24
<i>di cui per la realizzazione del Nuovo ospedale</i>	<i>98.771.098,24</i>
<i>di cui per rinnovo tecnologico ex art. 10 dell'Intesa Stato/Regioni del 23 marzo 2005</i>	<i>7.684.335,26</i>
<i>di cui a mutuo BEI per l'attrezzaggio e il rinnovo tecnologico del Nuovo ospedale</i>	<i>47.967.664,74</i>
Altre fonti - POR FESR 2014-2020	9.000.000,00
A Totale Nuovo ospedale di Pordenone	214.652.000,00
Fondi statali	1.063.412,00
Fondi regionali	11.428.294,00
<i>di cui per la realizzazione della Cittadella della salute</i>	<i>10.468.294,00</i>
<i>di cui a mutuo BEI per l'attrezzaggio e il rinnovo tecnologico della Cittadella della salute</i>	<i>960.000,00</i>
B Totale Cittadella della Salute di Pordenone	12.491.706,00
TOTALE NUOVO OSPEDALE E CITTADELLA DELLA SALUTE DI A+B PORDENONE	227.143.706,00

Ritenuto di dare mandato alla Direzione Centrale Salute politiche sociali e disabilità di adottare gli atti di competenza per:

- la concessione e il trasferimento in conto capitale dell'importo in conto capitale pari a euro 48.927.664,74 sul bilancio 2019-2021 a carico del capitolo 7504- Missione n. 13 (Tutela della salute) e sul Programma n. 5 (servizio sanitario regionale - investimenti sanitari) - Titolo n. 2 (Spesa in conto capitale a favore dell'Azienda per l'Assistenza Sanitaria n. 5 Friuli Occidentale);
- il conseguente aggiornamento dell'Accordo di programma integrativo in materia di investimento in sanità, ex articolo 20 della legge n. 67/1988, sottoscritto digitalmente in data 2 dicembre 2016 dal Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, che conferma l'intervento di "Realizzazione del Nuovo ospedale di Pordenone" (Codice intervento 060.060912.H.003);

Considerato che successivamente sarà necessario adottare provvedimenti analoghi anche in relazione agli interventi sugli altri due Hub di Udine e Trieste, con tempistiche dipendenti e coerenti con i rispettivi cronoprogrammi di realizzazione sulla base dei rispettivi fabbisogni finanziari;

Ritenuto di rinviare ad atti successivi la programmazione della quota pari a euro 8.527.489,03 disponibile sul bilancio regionale al capitolo 7504;

Su proposta dell'Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità,

La Giunta regionale all'unanimità

Delibera

Per quanto esposto in premessa:

1. di programmare le risorse finanziarie in conto capitale disponibili sul bilancio regionale per interventi di investimento nel SSR a seguito della stipula del contratto di mutuo con la Banca Europea degli Investimenti di cui alla DGR 1051/2019 a valere sul capitolo 7504, complessivamente pari a euro 48.927.664,74, di cui euro 47.967.664,74 per l'attrezzaggio e il rinnovo tecnologico del Nuovo ospedale di Pordenone ed euro 960.000,00 per l'attrezzaggio della Cittadella della Salute di Pordenone, ridefinendo il piano finanziario complessivo dei due interventi come riportato nella seguente tabella:

Fonti di finanziamento	Importo
Fondi statali	51.228.901,76
Fondi regionali	154.423.098,24
<i>di cui per la realizzazione del Nuovo ospedale</i>	<i>98.771.098,24</i>
<i>di cui per rinnovo tecnologico ex art. 10 dell'Intesa Stato/Regioni del 23 marzo 2005</i>	<i>7.684.335,26</i>
<i>di cui a mutuo BEI per l'attrezzaggio e il rinnovo tecnologico del Nuovo ospedale</i>	<i>47.967.664,74</i>
Altre fonti - POR FESR 2014-2020	9.000.000,00
A Totale Nuovo ospedale di Pordenone	214.652.000,00
Fondi statali	1.063.412,00
Fondi regionali	11.428.294,00
<i>di cui per la realizzazione della Cittadella della salute</i>	<i>10.468.294,00</i>
<i>di cui a mutuo BEI per l'attrezzaggio e il rinnovo tecnologico della Cittadella della salute</i>	<i>960.000,00</i>
B Totale Cittadella della Salute di Pordenone	12.491.706,00
TOTALE NUOVO OSPEDALE E CITTADELLA DELLA SALUTE DI	
A+B PORDENONE	227.143.706,00

2. di dare mandato alla Direzione Centrale Salute politiche sociali e disabilità di adottare gli atti di competenza per:

- la concessione e il trasferimento in conto capitale dell'importo in conto capitale pari a euro 48.927.664,74 sul bilancio 2019-2021 a carico del capitolo 7504– Missione n. 13 (Tutela della salute) e sul Programma n. 5 (servizio sanitario regionale - investimenti sanitari) - Titolo n. 2 (Spesa in conto capitale a favore dell'Azienda per l'Assistenza Sanitaria n. 5 Friuli Occidentale);
- il conseguente aggiornamento dell'Accordo di programma integrativo in materia di investimento in sanità, ex articolo 20 della legge n. 67/1988, sottoscritto digitalmente in data 2 dicembre 2016 dal Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, che conferma l'intervento di "Realizzazione del Nuovo ospedale di Pordenone" (Codice intervento 060.060912.H.003);

3. di rinviare ad atti successivi la programmazione della quota pari a euro 8.527.489,03 disponibile sul bilancio regionale al capitolo 7504.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE