

Delibera n° 1862

Estratto del processo verbale della seduta del
11 dicembre 2020

oggetto:

LR 22/2019. PIANO ATTUATIVO E BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNUALE CONSOLIDATO DEGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE – ANNO 2020. VARIAZIONE.

Massimiliano FEDRIGA	<i>Presidente</i>	<i>presente</i>
Riccardo RICCARDI	<i>Vice Presidente</i>	<i>presente</i>
Sergio Emidio BINI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Sebastiano CALLARI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Tiziana GIBELLI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Graziano PIZZIMENTI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Pierpaolo ROBERTI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Alessia ROSOLEN	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Fabio SCOCCIMARRO	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Stefano ZANNIER	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Barbara ZILLI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>

Daniela IURI Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Vista la legge regionale n. 27 del 17 dicembre 2018 recante “Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale”;

Richiamato l'articolo 3 della suddetta legge regionale con il quale si dispone che sono Enti del Servizio sanitario regionale:

- l'Azienda sanitaria Friuli Occidentale (AS FO);
- l'Azienda sanitaria universitaria Friuli Centrale (ASU FC);
- l'Azienda sanitaria universitaria Giuliano Isontina (ASU GI);
- l'Istituto di ricovero e cura a carattere scientifico "Burlo Garofolo" di Trieste (IRCCS Burlo);
- l'Istituto di ricovero e cura a carattere scientifico "Centro di riferimento oncologico" di Aviano (IRCCS CRO);
- l'Azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);

Vista la legge regionale 12 dicembre 2019, n. 22 recante “Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006”, e in particolare l'art. 52, comma 4, ai sensi del quale con deliberazione della Giunta regionale è approvato il Piano attuativo e Bilancio preventivo economico annuale consolidato degli enti del Servizio sanitario regionale;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 2195 del 20 dicembre 2019 “Linee annuali per la gestione del Servizio sanitario e sociosanitario regionale - anno 2020. Approvazione definitiva”, con la quale sono stati definiti gli obiettivi e le risorse finanziarie da attribuire a ciascuno degli Enti del Servizio sanitario regionale e che vanno a comporre i singoli Piani attuativi locali (PAL) e Piani attuativi ospedalieri (PAO) 2020;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 1029 del 10 luglio 2020, recante “LR 22/2019. Piano attuativo e bilancio preventivo economico annuale consolidato degli enti del Servizio sanitario regionale – anno 2020. Approvazione.”;

Vista la legge regionale 10 novembre 2015, n. 26 recante “Disposizioni in materia di programmazione e contabilità e altre disposizioni finanziarie urgenti”, ed in particolare il Capo IV del titolo III che, delineando il sistema di controllo del SSR, all'articolo 44 disciplina il controllo trimestrale della gestione cui sono soggetti gli Enti del SSR prevedendo:

- al comma 3, che il Direttore generale approva e trasmette con immediatezza all'Azienda regionale di coordinamento per la salute i report trimestrali rispettivamente entro il 31 maggio, il 31 luglio e il 31 ottobre;
- al comma 4, che l'Azienda regionale di coordinamento per la salute utilizza i rendiconti di cui al comma 3 al fine del progressivo controllo sull'andamento degli enti del Servizio sanitario regionale rispetto al piano attuativo di cui all'articolo 32 e produce trimestralmente alla Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità un rapporto complessivo del Servizio sanitario regionale, anche in relazione agli investimenti;
- al comma 5, che la Giunta regionale approva, definendo gli eventuali interventi correttivi per l'anno in corso, il primo, il secondo e il terzo rendiconto trimestrale degli enti del Servizio sanitario regionale;

Preso atto che, a seguito delle ripercussioni di natura organizzativa e gestionale sugli enti dovute alla pandemia SARS-CoV-2 e stante l'intervenuta dichiarazione dello stato di emergenza sanitaria, da ultimo prorogato con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 7 ottobre 2020, per l'anno 2020 il comma 8 dell'articolo 8 della legge regionale 6 agosto 2020, n. 15 recante “Assestamento del bilancio per gli anni 2020-2022 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26” ha disposto in deroga all'articolo 44, comma 3, della l.r. n. 26/2015 la presentazione da parte dei direttori generali di due report, uno riferito al periodo gennaio - luglio 2020 da presentare entro e non oltre il 15 agosto 2020 e uno riferito al periodo luglio - settembre 2020, da presentare entro e non oltre il 15 ottobre 2020;

Visto il *Report complessivo sull'andamento del SSR - gennaio-settembre 2020* trasmesso dall'Azienda regionale di coordinamento per la salute con nota n. 39049 del 12.11.2020 alla Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità, nel quale si evidenziano proiezioni di negativo risultato economico a chiusura di esercizio per l'anno 2020 per i seguenti enti:

ASU GI (- 34.787.513,00), ASU FC (- 42.418.907,42), AS FO (- 5.100.712,63), IRCCS BURLO (- 4.219.999,12);

Ritenuto necessario definire interventi correttivi alla programmazione per l'anno in corso, anche in ragione dei maggiori e imprevisti oneri derivanti dalla gestione dell'emergenza sanitaria da SARS-CoV-2, relativamente alla programmazione delle ulteriori risorse disponibili a bilancio regionale per gli Enti del SSR sia per il finanziamento indistinto di parte corrente che in relazione alle maggiori risorse derivanti dal Pay Back farmaceutico, all'aggiornamento dell'elenco delle Attività finalizzate o delegate dalla Regione ("sovraziendali") anno 2020 in relazione allo stato di avanzamento delle attività e delle necessità emerse in corso d'anno, alla definizione del riparto dei fondi per mobilità 2020 che gli enti del SSR devono iscrivere nei propri bilanci, nonché ritenuto necessario predisporre la copertura finanziaria a interventi di investimento edili impiantistici e a acquisizioni di beni mobili e tecnologici connessi all'emergenza epidemiologica da COVID-19 da realizzare o già realizzati;

Preso atto che la proposta di variazione del Piano attuativo 2020 e Bilancio preventivo economico annuale consolidato degli enti del Servizio sanitario regionale, come approvato con la DGR n. 1029/2020, si compone dei seguenti documenti:

- "Integrazione al finanziamento degli enti del SSR di cui alla DGR n. 1029/2020" (Allegato A);
- "Attività finalizzate e/o delegate dalla regione - anno 2020 - sostituisce l'Allegato 3 della DGR n. 1029/2020" (Allegato B);
- "Riparto mobilità internazionale ed extraregionale da FSN 2020" (Allegato C);
- "Riparto fondi Pay Back - anno 2020" (Allegato D);
- "Quadro riassuntivo delle risorse iscritte nel bilancio regionale e delle erogazioni regionali per la gestione del SSR - anno 2020 - sostituisce l'Allegato 4 della DGR 1029/2020" (Allegato E);

nonché di un'integrazione del Punto 4 dell'Allegato 1 (*Piano attuativo 2020 del Servizio sanitario regionale*) già approvato dalla DGR n. 1029/2020, finalizzata a predisporre la necessaria copertura finanziaria a interventi di investimento edili impiantistici e a acquisizioni di beni mobili e tecnologici connessi all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

Ricordato che l'attuazione della programmazione annuale oggetto del presente atto è rigorosamente vincolata, per ciascun Ente, in relazione alle funzioni del Servizio sanitario regionale, al conseguimento dell'equilibrio di bilancio attraverso la modulazione dell'impiego dei fattori produttivi;

Visti

- Il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 recante *"Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID- 19"* convertito in legge con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;
- Il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 recante *"Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, convertito in legge con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;

Preso atto delle circolari emanate dal Ministero della Salute in relazione all'emergenza COVID-19, in particolare:

- circolare del 5 giugno 2020, n. 0019334 - *Indicazioni emergenziali per il contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nelle operazioni di primo soccorso e per la formazione in sicurezza dei soccorritori*;
- circolare del 1° giugno 2020, n. 0011408 - *Linee di indirizzo per la progressiva riattivazione delle attività programmate considerate differibili in corso di emergenza da COVID-19*;
- circolare del 29 maggio 2020, n. 0011254 - *Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza COVID-19*;
- circolare del 5 maggio 2020, n. 0026342/DGDMF - *Richieste di Autorizzazioni in deroga ai sensi dell'art. 11, comma 14 del D.Lgs. n. 46/97 ed Emergenza COVID 19*;

Richiamate le Deliberazioni della Giunta Regionale

- n. 1224 dd. 7.8.2020 “DL 34/2020, art 2 e circolare Ministero della Salute del 29 maggio 2020 - riorganizzazione e potenziamento della rete ospedaliera per emergenza -19 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia - linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza covid-19. Approvazione definitiva del piano regionale di potenziamento della rete ospedaliera per far fronte al covid-19.”
- n. 1369 dd. 11.9.2020 “DL 18/2020, art 18, comma 1, convertito con modificazioni dalla L 27/2020 e DL 34/2020, artt 1 e 2, convertito con modificazioni dalla L 77/2020. Programma operativo per la gestione dell'emergenza da covid-19 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia. Approvazione in via preliminare del piano di assistenza territoriale.”
- n. 1568 dd. 23.10.2020 “DL 18/2020, art 18, comma 1, convertito in L con modificazioni dalla L 27/2020 e DL 34/2020, art 1 e art 2, convertito in legge con modificazioni dalla L 77/2020. Attuazione art 18, comma 1, del DL 18/2020, convertito in legge con modificazioni dalla L 27/2020. Programma operativo per la gestione dell'emergenza da covid-19 della Regione Autonoma FVG. Approvazione.”

Richiamato, in particolare, l'articolo 4 del sopra citato d.l. n. 18/2020 che prevede la possibilità di “attivare aree sanitarie anche temporanee sia all'interno che all'esterno di strutture di ricovero, cura, accoglienza e assistenza, pubbliche e private, o di altri luoghi idonei, per la gestione dell'emergenza COVID-19, sino al termine dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020”;

Accertato che tali disposizioni si applicano anche agli ospedali, ai policlinici universitari, agli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, alle strutture accreditate ed autorizzate;

Preso atto che il finanziamento stabilito dal citato d.l. n. 18/2020 rientra nelle procedure ex articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 disciplinate dall'Accordo tra il Governo, le Regioni, le Province Autonome di Trento e di Bolzano, sancito il 19 dicembre 2002, così come integrato con l'Accordo tra Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 28 febbraio 2008;

Preso atto che l'ammissione a finanziamento degli interventi di cui alla norma in argomento avviene con uno o più decreti dirigenziali del Ministero della salute e che il conseguente trasferimento delle risorse avviene a seguito di presentazione da parte della Regione al Ministero dell'economia e delle finanze degli stati di avanzamento dei lavori;

Preso atto che la Tabella B richiamata dall'articolo 4, comma 4, del citato d.l. n. 18/2020 che dispone che, per l'attuazione di quanto sopra previsto, sia assegnato alla regione Friuli Venezia Giulia l'importo di euro 1.030.911,00;

Preso atto che è necessario prevedere la quota di cofinanziamento regionale obbligatorio del 5% pari a euro 54.258,47;

Dato atto dell'elenco degli interventi resisi necessari dall'inizio dell'emergenza già conclusi o il cui termine è previsto entro la conclusione dello stato di emergenza trasmesso dagli enti del SSR all'ARCS a fine novembre e conservato agli atti della stessa, che quota complessivamente 6.203.321,16 euro;

Dato atto che, tra gli interventi sopra citati, quelli riportati nella tabella di cui all'Allegato F, parte integrante del presente atto, concorrono in particolare al miglioramento complessivo di aree ospedaliere a servizio del SSR sia in periodo emergenziale che ordinario, e che sono complementari agli interventi previsti nell'ambito del Piano di riorganizzazione e Potenziamento di cui alla DGR 1224/2020;

Ritenuto, per quanto sopra riportato, di finanziare con le risorse di cui al citato articolo 4 del d.l. n. 18/2020 gli interventi riportati nella tabella di cui all'Allegato F, parte integrante del presente atto, per un importo complessivamente pari a euro 1.089.924,38 che fa carico

- per euro 1.030.911,00 sulle risorse assegnate alla Regione Friuli Venezia Giulia con il citato d.l. n. 18/2020;
- per euro 54.258,47 sul cofinanziamento obbligatorio del 5% previsto dalla disciplina ex articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67;
- per euro 4.754,91 sulle risorse regionali del bilancio 2021-2023;

Ritenuto di stabilire che

- la quota pari a euro 1.030.911,00 fa carico al capitolo 7951 – Missione 13, Programma 05, Titolo 2 del bilancio regionale per l'esercizio 2020;
- la quota pari a euro 54.258,47 fa carico al capitolo 7505 Missione 13, Programma 05, Titolo 2 del bilancio regionale per l'esercizio 2021;
- la quota pari a euro 4.754,91 fa carico al capitolo 7505 Missione 13, Programma 05, Titolo 2 del bilancio regionale per l'esercizio 2021;

Ritenuto di dare mandato alla Direzione centrale salute politiche sociali e disabilità di trasmettere il presente atto al Ministero della Salute e di adottare gli atti di competenza per l'ammissione a finanziamento degli interventi in argomento e per la concessione delle risorse a favore degli enti beneficiari;

Ritenuto di riservarsi di richiedere, per la quota pari a euro 4.754,91 la cui copertura è stabilita con risorse regionali, il finanziamento straordinario statale o il riconoscimento da parte delle Strutture Commissariali per la gestione dell'Emergenza COVID-19 e che tale quota è oggetto di riprogrammazione regionale, nella misura corrispondente ai finanziamenti straordinari sopracitati effettivamente riconosciuti e ad avvenuto accertamento dell'entrata;

Vista la DGR n. 1363 dd. 23/7/2018 e ss.mm.ii. avente ad oggetto "Articolazione organizzativa generale dell'amministrazione regionale e articolazione e declaratoria delle funzioni delle strutture organizzative della presidenza della regione, delle direzioni centrali e degli enti regionali e assetto delle posizioni organizzative.";

Viste le Leggi regionali

- n. 23 dd. 27/12/2019 "Legge collegata alla manovra di bilancio 2020 - 2022";
- n. 24 dd. 27/12/2019 "Legge di stabilità 2020";
- n. 25 dd. 27/12/2019 "Bilancio di previsione per gli anni 2020 - 2022";

Vista la DGR n. 2283 dd. 27/12/2019 di approvazione del Bilancio Finanziario Gestionale 2020 e ss.mm.ii.;

Su proposta dell'Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità,

La Giunta regionale, all'unanimità

delibera

1. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa e ai sensi dell'articolo 44, comma 5, della legge regionale 26/2015, le seguenti modificazioni e integrazioni al "Piano attuativo 2020 e Bilancio preventivo economico annuale consolidato 2020 degli Enti del Servizio sanitario regionale" approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 1029 del 10 luglio 2020:

- a) l'Allegato 3 (Attività finalizzate e/o delegate dalla regione - anno 2020) è sostituito dal documento "Attività finalizzate e/o delegate dalla regione - anno 2020 - sostituisce l'Allegato 3 della DGR 1029/2020", allegato *sub* B alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante;
- b) l'Allegato 4 (Quadro riassuntivo delle risorse iscritte nel bilancio regionale e delle erogazioni regionali per la gestione del SSR – anno 2020) è sostituito dal documento "Quadro riassuntivo delle risorse iscritte nel bilancio regionale e delle erogazioni regionali per la gestione del SSR – anno 2020 - sostituisce l'Allegato 4 della DGR 1029/2020", allegato *sub* E alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante;
- c) nell'Allegato 1 (*Piano attuativo 2020 del Servizio sanitario regionale*), al punto 4- *Gli Investimenti*, dopo il sottopunto 4.5 - *Attrezzaggio della cittadella della salute del nuovo Ospedale di Pordenone*, è inserito il seguente sottopunto:

<< 4.6 - *Interventi di investimento edili impiantistici e acquisizioni di beni mobili e tecnologici connessi all'emergenza epidemiologica da COVID-19*

Per fornire copertura finanziaria a interventi di investimento edili impiantistici e a acquisizioni di beni mobili e tecnologici connessi all'emergenza epidemiologica da COVID-

19, da realizzare o già realizzati, si riserva la quota complessivamente pari a euro 6.000.000,00, ripartita come da seguente tabella:

Ente del SSR	Quota prevista (euro)
Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale	2.000.000,00
Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina	2.000.000,00
Azienda Sanitaria Friuli Occidentale	1.500.000,00
IRCCS Burlo Garofolo	500.000,00
Totale	6.000.000,00

Le quote sopra riportate sono concesse in via definitiva e contestualmente liquidate, anche in quote separate, su istanza del legale rappresentante contenente, oltre alla descrizione di ogni intervento, il relativo costo e il cronoprogramma attuativo.

Tali quote fanno carico ai capitoli:

- 4398 per euro 3.705.098,54
- 7505 per euro 2.294.901,46

del bilancio 2021-2023 - Missione n. 13 (Tutela della salute) - Programma n. 5 (Servizio sanitario regionale - investimenti sanitari) - Titolo n. 2 (Spesa in conto capitale) per l'esercizio 2021.

Rimane fermo l'obbligo degli Enti di rendicontazione degli stessi interventi anche ai fini della richiesta di finanziamento straordinario statale o per il loro riconoscimento da parte delle Strutture Commissariali per la gestione dell'Emergenza COVID-19.

Le quote attribuite ai sensi del presente atto sono oggetto di riprogrammazione regionale, nella misura corrispondente ai finanziamenti straordinari sopracitati effettivamente riconosciuti e ad avvenuto accertamento dell'entrata. >>

d) il *Piano attuativo e bilancio preventivo economico annuale consolidato degli enti del Servizio sanitario regionale - anno 2020* è integrato dai seguenti allegati, costituenti parte integrante del presente atto:

- "Integrazione al finanziamento degli enti del SSR di cui alla DGR n. 1029/2020" (Allegato A);
- "Riparto mobilità internazionale ed extraregionale da FSN 2020" (Allegato C);
- "Riparto fondi Pay Back - anno 2020" (Allegato D);

2. di finanziare con le risorse di cui all'articolo 4 del d.l. n. 18/2020 gli interventi riportati nella tabella di cui all'Allegato F, parte integrante del presente atto, per un importo complessivamente pari a euro 1.089.924,38 che fa carico:

- per euro 1.030.911,00 sulle risorse assegnate alla regione Friuli Venezia Giulia con il citato d.l. n. 18/2020;
- per euro 54.258,47 sul cofinanziamento obbligatorio del 5% previsto dalla disciplina ex articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67;
- per euro 4.754,91 sulle risorse regionali del bilancio 2021-2023;

3. di stabilire che

- la quota pari a euro 1.030.911,00 fa carico al capitolo 7951 – Missione 13, Programma 05, Titolo 2 del bilancio regionale per l'esercizio 2020;
- la quota pari a euro 54.258,47 fa carico al capitolo 7505 Missione 13, Programma 05, Titolo 2 del bilancio regionale per l'esercizio 2021;
- la quota pari a euro 4.754,91 fa carico al capitolo 7505 Missione 13, Programma 05, Titolo 2 del bilancio regionale per l'esercizio 2021;

4. di dare mandato alla Direzione centrale salute politiche sociali e disabilità di trasmettere il presente provvedimento al Ministero della Salute e di adottare gli atti di competenza per

l'ammissione a finanziamento degli interventi in argomento e per la concessione delle risorse a favore degli enti beneficiari;

5. di riservarsi di richiedere, per la quota pari a euro 4.754,91 la cui copertura è stabilita con risorse regionali, il finanziamento straordinario statale o il riconoscimento da parte delle Strutture Commissariali per la gestione dell'Emergenza COVID-19 e che tale quota è oggetto di riprogrammazione regionale, nella misura corrispondente ai finanziamenti straordinari sopracitati effettivamente riconosciuti e ad avvenuto accertamento dell'entrata;

6. di accertare la coerenza della programmazione degli Enti del Servizio sanitario regionale per l'anno 2020, risultante dalla deliberazione della Giunta regionale n. 1029 del 10 luglio 2020 nel testo così come modificato e integrato dal presente atto, considerate le conseguenze derivanti dalla pandemia da SARS-CoV-2, con i contenuti della pianificazione regionale e con il quadro degli obiettivi, delle risorse e dei criteri di finanziamento previsti dalle "Linee annuali per la gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario regionale – anno 2020" di cui alla deliberazione giuntale n. 2195 del 20 dicembre 2019;

7. di richiamare ciascun Ente del Servizio sanitario regionale alla verifica dell'andamento della gestione effettuata fino ad oggi, al fine di adottare ogni possibile azione mirata a conseguire nell'anno l'equilibrio di bilancio.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE