

Delibera n° 106

Estratto del processo verbale della seduta del
28 gennaio 2022

oggetto:

L 234/2021, ART 1, COMMA 276, DL 104/2020, ART 29 E DL 18/2020, ART 18. RIMODULAZIONE PIANO OPERATIVO REGIONALE PER IL RECUPERO DELLE LISTE DI ATTESA.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	presente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	presente
Graziano PIZZIMENTI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Gianni CORTIULA Segretario generale (assente)

Il Segretario generale sostituito Gianpaolo GASPARI

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

VISTI

- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 nel suo testo vigente;
- la legge regionale 17 dicembre 2018, n. 27 recante “Aspetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale”;
- la legge regionale 12 dicembre 2019, n. 22 recante “Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006”;
- Il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 recante “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19” convertito in legge con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, ed in particolare quanto disposto ai suoi articoli 5-sexies e 18;
- il decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 recante “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'Economia”, convertito in legge con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, ed in particolare quanto disposto al suo articolo 29, rubricato “Disposizioni urgenti in materia di liste di attesa”;
- il decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante “Misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali”, convertito in legge con modificazioni dalla legge 23 luglio 2021, n. 106, ed in particolare quanto disposto al suo articolo 26, rubricato “Disposizioni in materia di liste di attesa e utilizzo flessibile delle risorse”;
- il decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221, recante “Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19”;
- legge 30 dicembre 2021, n. 234, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”, ed in particolare quanto disposto dal suo articolo 1, ai commi da 276 a 279;

VISTA la legge n. 234/2021, dove, al suo articolo 1, comma 276, si prevede che per garantire la piena attuazione del Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa (di seguito indicato come PIANO), con la specificazione dei modelli organizzativi di cui all'articolo 29 del d.l.n. 104/2020, le disposizioni previste dall'articolo 26, commi 1 e 2, del d.l. n. 73/2021, n. 73, sono prorogate fino al 31 dicembre 2022; conseguentemente, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano rimodulano il PIANO adottato ai sensi dell'art. 29 del d.l. n. 104/2020, e successivamente aggiornato ai sensi dell'art. 26, comma 2, del d.l. n. 73/2021 e lo presentano entro il 31 gennaio 2022 al Ministero della salute e al Ministero dell'economia e delle finanze;

VISTO lo stesso art. 1 della legge n. 234/2021 che al suo comma 277 prevede che per garantire la piena attuazione del PIANO le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano possono coinvolgere anche le strutture private accreditate, in deroga all'art. 15, comma 14, primo periodo, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il comma 278 del citato art. 1 della legge n. 234/2021, dove si prevede che per l'attuazione delle finalità previste dai commi 276 e 277 è disposta un'autorizzazione di spesa con istituzione di un finanziamento a cui accedono tutte le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, in deroga alle disposizioni legislative che stabiliscono per le autonomie speciali il concorso regionale e provinciale al finanziamento sanitario corrente, secondo la ripartizione riportata nella Tabella B dell'Allegato 4 annesso alla stessa legge n. 234/2021 e che assegna alla Regione Friuli Venezia Giulia una quota pari a Euro 10.368.081;

VISTE

- la deliberazione della Giunta regionale n. 1568 del 23 ottobre 2020 di approvazione del Programma operativo per la gestione dell'emergenza da COVID-19 della Regione Friuli Venezia Giulia, nonché la successiva deliberazione della Giunta regionale n. 1877 dell'11 dicembre 2020, in corso di revisione giusta nota del Ministero della Salute prot. n. 11032 dd. 27.05.2021;

- la deliberazione della Giunta regionale n.1565 del 23 ottobre 2020 di approvazione del Piano operativo regionale per il recupero delle liste di attesa, nonché la successiva deliberazione della Giunta regionale n. 1673 del 13 novembre 2020 di sua modifica;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 1036 del 2 luglio 2021 recante “DI 73/2021, art 26 - dl 104/2020, art 29 - dl 18/2020, art 18, comma 1. Programma operativo per la gestione dell'emergenza da Covid-19 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia. Riavvio attività piano operativo regionale per il recupero delle liste di attesa”, con cui si approvano modifiche, ex art. 26 del d.l. n. 73/2021, del vigente Piano operativo regionale per il recupero delle liste di attesa per l'anno 2021, nonché la successiva deliberazione della Giunta regionale n.1891 del 10 dicembre 2021 di sua modifica in ragione degli esiti del monitoraggio effettuato sugli andamenti al 30/09/2021 delle attività di recupero delle liste di attesa svolte ai sensi dell'art. 26 del d.l. n. 73/2021 dagli Enti sanitari e delle previsioni comunicate dagli enti in merito a tipologie, volumi e correlati costi delle attività in corso e programmate da svolgersi entro il 31/12/2021;

VISTA la nota del Ministero della Salute 0001356-21/01/2022-DGPROGS-MDS-P pervenuta il 21.01.2022, con oggetto “Adempimenti di cui all'articolo 1, commi 276 e 279, della legge 30 dicembre 2021, n. 234. Richiesta di trasmissione del Piano di recupero per le liste d'attesa, rimodulato ai sensi della vigente normativa, e di relazione sul recupero prestazioni” e allegato documento “Linee di indirizzo per il recupero delle prestazioni sanitarie non erogate in ragione dell'epidemia da SARS-COV-2”, successivamente modificato e integrato dal Ministero della Salute con la successiva nota 0001525-24/01/2022-DGPROGS-P del 24.01.2022, con la quale si invitano le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano a trasmettere allo stesso Ministero entro e non oltre il 31 gennaio 2022 il Piano per le liste d'attesa di cui al comma 276 dell'art. 1 della Legge di Bilancio, rimodulato secondo le trasmesse Linee di indirizzo, nonché la Relazione sul recupero delle prestazioni, secondo il comma 279 art.1 della medesima Legge;

VISTA la circolare del Ministero della Salute n.0026081-18/12/2021-DGPROGS-P - Direzione generale della Programmazione Sanitaria e della Prevenzione Sanitaria - del 18/12/2021, con oggetto *Pandemia da SARS-CoV-2: rafforzamento delle misure organizzative per la gestione dell'attuale fase epidemica*, con la quale lo stesso Ministero raccomanda a tutte le Regioni la tempestiva attivazione di tutte le misure organizzative atte a fronteggiare un eventuale incremento di attività sanitaria legata all'infezione da SARS-CoV-2, sia a livello territoriale che ospedaliero, richiamando le indicazioni organizzative applicabili alla presente fase pandemica contenute in specifiche numerose precedenti circolari, a partire dalla n. 7422 del 16/03/2020 recante *Linee di indirizzo per la rimodulazione dell'attività programmata considerata differibile in corso di emergenza da COVID-19*;

PRESO ATTO dei diversi andamenti rilevati nei vari Enti sanitari regionali delle attività di recupero delle liste di attesa svolte o programmate fino al 31/12/2021 ai sensi dell'art. 26 del d.l. n. 73/2021, così come già valutati dalla d.g.r. n. 1891 del 10 dicembre 2021, nonché del parziale utilizzo al 31.12.2021 da parte degli Enti dell'ammontare disponibile nell'anno 2021 delle risorse straordinarie già assegnate dall'art. 29 del d.l. n. 104/2020;

PRESO ATTO delle presenti generalizzate non positive condizioni operative negli Enti determinate dallo stato attuale della pandemia da Covid-19 e delle relative necessità gestionali, così come rilevate anche dalla circolare del Ministero della Salute n.0026081-18/12/2021-DGPROGS-P, tali da determinare negativamente le capacità degli Enti pubblici sanitari di erogare in volume adeguato le prestazioni sanitarie richieste per l'attuazione delle finalità perseguite dal citato comma 276 dell'art.1 della l. 234/2021;

PRESO ATTO delle previsioni di ridotte capacità di utilizzo delle risorse straordinarie assegnabili per l'attuazione del Piano di recupero per le liste d'attesa, ex comma 276 dell'art. 1 della l. 234/2021, così come comunicate dagli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico Regionali Burlo Garofolo di Trieste e CRO di Aviano, nonché degli indirizzi comunicati dall'Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina relativamente ai modelli organizzativi programmati da tale Azienda per lo svolgimento dell'attività richiesta;

VISTA la misura delle risorse utilizzabili per il coinvolgimento delle Strutture private accreditate nello svolgimento delle attività finalizzate all'attuazione del PIANO, ex comma 277 dell'art. 1 della l. 234/2021, e la relativa ripartizione operata nella Tabella A dell'Allegato 4 annesso alla citata legge, con indicazione di una quota per il Friuli Venezia Giulia determinata nell'importo di Euro 1.372.284, pari ad un valore percentuale dello 0,91 rispetto all'importo complessivo della citata Tabella A;

VISTO che il ricordato comma 277 dell'art. 1 della legge n. 234/2021 prevede che la quota di finanziamento utilizzabile per il coinvolgimento delle Strutture private accreditate nello svolgimento delle attività finalizzate all'attuazione del PIANO possa eventualmente essere incrementata sulla base di specifiche esigenze regionali nel limite dell'autorizzazione di spesa complessiva fissata per la stessa Regione Friuli Venezia Giulia, fermi restando il prioritario ricorso alle modalità organizzative di gestione per mezzo di erogazione diretta delle prestazioni da parte delle aziende e la garanzia dell'equilibrio economico del Servizio sanitario regionale in osservanza di quanto disposto dal prorogato comma 2 dell'art. 26 del d.l. n. 73/2021;

RITENUTE, per le ragioni sopra esposte, attualmente sussistenti nel Friuli Venezia Giulia le specifiche esigenze regionali che, in relazione all'utilizzo del finanziamento assegnato dalla legge n. 234/2021, consentono l'incremento dell'ammontare della quota di finanziamento utilizzabile per il coinvolgimento delle Strutture private accreditate nello svolgimento delle attività finalizzate all'attuazione del PIANO, da ripartire tra le Aziende sanitarie in rapporto alle rispettive capacità produttive e nel rispetto dei vincoli normativi esistenti;

RITENUTO necessario, in attuazione dell'art. 1, comma 276, della l. 234/2021 rimodulare il Piano per le liste d'attesa già adottato ai sensi dell'art. 29 del d.l. n. 104/2020, convertito, con modificazioni, dalla l. 126/2020, e successivamente aggiornato ai sensi dell'art. 26, c. 2, del d.l. n. 73/2021, convertito, con modificazioni, dalla l. n. 106/2021, e presentarlo entro il 31 gennaio 2022 al Ministero della salute e al Ministero dell'economia e delle finanze.

TUTTO CIÒ PREMESSO

SU PROPOSTA dell'Assessore alla salute, politiche sociali e disabilità,

LA GIUNTA REGIONALE, all'unanimità

DELIBERA

1. di approvare, in attuazione dell'articolo 1, comma 276, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, il documento *Allegato D - Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa ex art. 29 del d.l. n. 104/2020 – rimodulazione per l'anno 2022 ex art. 1, c. 276, della l. n. 234/2021*, allegato alla presente deliberazione e della quale forma parte integrante;
2. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, le seguenti modificazioni e integrazioni al "Programma operativo per la gestione dell'emergenza da COVID-19 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia" (PROGRAMMA OPERATIVO), già approvato con deliberazione della Giunta regionale n. n. 1568 del 23 ottobre 2020 e ora richiamato nel suo testo vigente:
 - a) al Punto 1.3 – *Modello Programmatico* del PROGRAMMA OPERATIVO, dopo la tabella intitolata "Stima Dei Costi Per Attività Da Avviare O In Via Di Sviluppo", testo e intitolazione della tabella "STIMA DEI COSTI PER ATTIVITÀ DI RECUPERO DELLE LISTE DI ATTESA EX ART. 29 D.L. N. 104/2020" vengono modificati e sostituiti come segue:
"STIMA DEI COSTI PER ATTIVITÀ DI RECUPERO DELLE LISTE DI ATTESA EX ART. 29 D.L. N. 104/2020, ART. 26 D.L. N. 73/2021 E ART. 1, CC. 276-278, L. 234/2021"

VOCI DI COSTO	Costi Stimati (Euro)
Personale (utilizzo strumenti di gestione del personale di cui all'art. 29, commi 2 e 3 - ad esclusione di quello previsto alla lett. c) del comma 3 - del	9.872.508,00

d.l. n. 104/2020) e acquisto di prestazioni da Strutture private accreditate - ANNI 2020 e 2021 -	
Personale (utilizzo strumenti di gestione del personale di cui all'art. 29, commi 2 e 3 - ad esclusione di quello previsto alla lett. c) del comma 3 - del d.l. n. 104/2020) e acquisto di prestazioni da Strutture private accreditate - ANNO 2022 -	10.368.081,00

b) il testo del sottopunto 2.2.10 PIANO OPERATIVO REGIONALE PER IL RECUPERO DELLE LISTE DI ATTESA è sostituito dal seguente:

“Con l'adozione del Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa, approvato dalla Giunta regionale con la DGR n. 1565 del 23 ottobre 2020 e successivamente modificato con la DGR n. 1673 del 13 novembre 2020 per gestire le maggiori difficoltà conseguenti al successivo riacutizzarsi dell'emergenza pandemica, si è definita la programmazione di impiego delle maggiori risorse aggiuntive destinate agli enti per l'attività di recupero delle liste di attesa con utilizzo del finanziamento straordinario statale di Euro 9.872.508 concesso alla Regione ex articolo 29, c. 8, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126. Sia la delibera di approvazione del Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa che quella di successiva modifica dello stesso sono già stati trasmessi ai Ministeri competenti ai sensi dell'articolo 29, c. 9, del d.l. n. 104/2020.

In attuazione dell'art. 26 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito in legge con modificazioni dalla legge 23 luglio 2021, n. 106, con d.g.r. n. 1036 del 2 luglio 2021, e sua successiva modifica apportata con d.g.r. n. 1891 del 10 dicembre 2021, è stata operata la rimodulazione del Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa per l'anno 2021.

La specificazione dei modelli organizzativi prescelti nonché ripartizione e destinazione delle risorse per il compimento delle attività finanziate di recupero delle liste di attesa, da concludersi entro il termine fissato per l'anno 2020 nel 31.12.2020 dall'art. 29, c. 1, del d.l. n. 104/2020 e per l'anno 2021 nel 31.12.2021 dall'art. 26 del d.l. n. 73/2021 - sono meglio dettagliate e specificate nel testo vigente del richiamato Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa, allegato sub Allegato C al presente Programma operativo e che lo stesso recepisce.

In attuazione dell'articolo 1, comma 276, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, che ha prorogato fino al 31.12.2022 le disposizioni previste dai commi 1 e 2 dell'articolo 26 del d.l. n. 73/2021, è stata approvata dalla Giunta regionale nell'esercizio 2022 la rimodulazione del Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa.

Specificazione dei modelli organizzativi prescelti nell'attuazione del citato comma 273 dell'art. 1 della l. n. 234/2021 nonché ripartizione e destinazione delle risorse per il compimento delle attività finanziate di recupero delle liste di attesa, da concludersi entro il termine fissato dal citato comma, sono meglio dettagliate e specificate nel testo vigente del richiamato “Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa ex art. 29 del d.l. n. 104/2020 – rimodulazione per l'anno 2022 ex art. 1, c. 276, della l. n. 234/2021-”, allegato sub Allegato D al presente Programma operativo e che lo stesso recepisce.”;

c) il Programma operativo per la gestione dell'emergenza da COVID-19 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia viene integrato dal documento “Allegato D - Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa ex art. 29 del d.l. n. 104/2020 – rimodulazione per l'anno 2022 ex art. 1, c. 276, della l. n. 234/2021 -”, allegato alla presente deliberazione della quale forma parte integrante e che il Programma operativo per la gestione dell'emergenza da COVID-19 recepisce;

d) all'indicazione degli allegati presente nel PROGRAMMA OPERATIVO viene aggiunta, alla fine la seguente: “Allegato D - Piano Operativo Regionale per il recupero delle liste di attesa ex art. 29 del d.l. n. 104/2020 – rimodulazione per l'anno 2022 ex art. 1, c. 276, della l. n. 234/2021-”;

3. di disporre l'invio al Ministero della Salute e al Ministero dell'Economia e delle Finanze del presente atto ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto-legge del 17 marzo 2020, n.18, convertito in legge con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, nonché dell'articolo 1, comma 276, della legge 30 dicembre 2021, n. 234;

4. la presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione.

IL SEGRETARIO GENERALE SOSTITUTO

IL PRESIDENTE