

Delibera n° 1415

Estratto del processo verbale della seduta del
8 settembre 2023

oggetto:

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) MISSIONE 6 – SALUTE COMPONENTE 2.2 (C) “SVILUPPO DELLE COMPETENZE TECNICHE- PROFESSIONALI, DIGITALI E MANAGERIALI DEL PERSONALE DEL SISTEMA SANITARIO”. APPROVAZIONE DELL’ATTO D’OBBLIGO CONNESSO ALL’ACCETTAZIONE DEL FINANZIAMENTO CONCESSO DALL’AGENZIA NAZIONALE PER I SERVIZI SANITARI REGIONALI (AGENAS) NELLA QUALITÀ DI ORGANISMO INTERMEDIO PER IL PROGETTO PNRR, M6C2 – 2.2.3 – “SVILUPPO DELLE COMPETENZE TECNICHE PROFESSIONALI, DIGITALI E MANAGERIALI DEL PERSONALE DEL SISTEMA SANITARIO. SUB-MISURA: CORSO DI FORMAZIONE MANAGERIALE”.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Mario ANZIL	Vice Presidente	presente
Cristina AMIRANTE	Assessore	assente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Riccardo RICCARDI	Assessore	assente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	assente

Gianni CORTIULA Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

VISTI:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota prot. LT161/21, del 14 luglio 2021;
- la Misura Component 2.2 (c) Missione 6 – Salute “Sviluppo delle competenze tecniche professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario”;
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

RICHIAMATI:

- l'articolo 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “Do no significant harm”), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

VISTI, altresì:

- il decreto legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il decreto del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, del 15 settembre 2021 concernente l'istituzione della struttura di missione PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;□
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- la legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante “Disposizioni ordinarie in materia di pubblica amministrazione” e, in particolare, l'articolo 11, comma 2-bis, ai sensi del quale “Gli atti amministrativi anche di natura regolamentare adottati dalle Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che dispongono il finanziamento pubblico o autorizzano l'esecuzione di progetti di investimento pubblico, sono nulli in assenza dei corrispondenti codici di cui al comma 1 che costituiscono elemento essenziale dell'atto stesso”;
- il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;

- l'articolo 1, comma 1042 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministero dell'Economia e delle Finanze sono stabilite le procedure amministrativo-contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
- l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;
- i decreti del Ministero dell'economia e delle finanze del 23 novembre 2021 e del 3 febbraio 2022, pubblicati, rispettivamente, nella Gazzetta Ufficiale – serie generale del 30 dicembre 2021, n. 309 e nella Gazzetta Ufficiale – serie generale del 17 maggio 2022, n. 114 che hanno modificato la citata “Tabella A - PNRR - ITALIA QUADRO FINANZIARIO PER AMMINISTRAZIONI TITOLARI” la quale prevede tra l'altro, il sub-investimento M6C2 2.2 c) Corso di formazione manageriale, concernente l'attivazione e l'erogazione di un corso di formazione manageriale per 4.500 manager e middle-manager del SSN, per un importo complessivo di Euro 18.000.000,00;

VISTI

- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministero dell'economia e delle finanze del 15 settembre 2021 in cui sono definite le modalità di rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi a ciascun progetto, da rendere disponibili in formato elaborabile, con particolare riferimento ai costi programmati, agli obiettivi perseguiti, alla spesa sostenuta, alle ricadute sui territori che ne beneficiano, ai soggetti attuatori, ai tempi di realizzazione previsti ed effettivi, agli indicatori di realizzazione e di risultato, nonché a ogni altro elemento utile per l'analisi e la valutazione degli interventi;
- il decreto del Ministero della salute del 1 aprile 2022, recante l'attribuzione delle risorse per gli interventi e sub-interventi di investimento del piano Nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) a titolarità del Ministero della salute di cui alla Missione 6 e, in particolare, l'allegato 1, che ricomprende il sub-investimento “2.2 c “Sviluppo delle competenze tecniche-professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario” - sub-misura: “corso di formazione manageriale” per un importo di risorse assegnate pari ad Euro 18.000.000,00, calcolato sulla base di un costo unitario standard di Euro 4.000 per partecipante, stimato su una analisi di benchmark di mercato per corsi di analoga tipologia, come riportato tra l'altro nel documento programmatico c.d. “Narrative”;

DATO ATTO che il Target M6 C2-16 relativo al sub-investimento “2.2 c “Sviluppo delle competenze tecniche- professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario” - sub-misura: “corso di formazione manageriale” prevede l'attivazione e l'erogazione di un corso di formazione per l'acquisizione di competenze e abilità di management e digitali rivolto a 4500 manager e middle manager del Servizio Sanitario nazionale, entro il 30 giugno 2026;

ATTESO che le prescrizioni contenute all'interno degli *Operational Arrangements* relative al PNRR siglati dall'Italia con la Commissione Europea, e in particolare i meccanismi di verifica riferiti al Target M6 C2-16 prevedono la produzione di un documento di sintesi contenente: “a) un elenco con i riferimenti ai singoli certificati che attestano il completamento dei programmi di formazione; b) i ruoli lavorativi dei candidati iscritti; c) il tipo di formazione erogata con il dettaglio dei contenuti e del formato di apprendimento utilizzato; d) una relazione dell'ente responsabile o di qualsiasi altro ente responsabile che confermi la certificazione e il riconoscimento delle competenze acquisite;

VISTI:

- il decreto del Ministero della Salute del 13 marzo 2023, registrato in data 11 aprile 2023, dal competente Ufficio Centrale di Bilancio, al n. 444, con il quale si è provveduto all'approvazione della "Metodologia per l'adozione di opzioni di costo semplificate per la contabilizzazione e rendicontazione delle spese", in riferimento all'investimento M6C1 - 1.2.1 "Casa come primo luogo di cura - Assistenza domiciliare" e all'investimento M6C2 - 2.2 "Sviluppo delle competenze tecniche-professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario;
- il decreto del Ministero della Salute 29 marzo 2023, n. 4, pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 109 del 11 maggio 2023, che, tra l'altro fornisce indicazioni in merito al percorso attuativo del sub-investimento M6C2-2.2.3 "Sviluppo delle competenze tecniche-professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario. Sub-misura: corso di formazione manageriale";

ATTESO che:

- l'investimento di cui trattasi, consiste nell'attivazione di percorsi formativi volti all'acquisizione di competenze manageriali e digitali, utili alla realizzazione e alla gestione dei nuovi modelli assistenziali (in primis la riforma del territorio) e all'utilizzo delle innovazioni digitali e tecnologiche con l'obiettivo di sviluppare e rafforzare le abilità e le competenze dei professionisti che verranno introdotti nell'area organizzativa-gestionale delle strutture territoriali del Servizio Sanitario Nazionale;
- l'erogazione degli specifici corsi di formazione rivolti a 4.500 manager e middle manager del SSN è rivolto al personale apicale afferente ai Servizi Sanitari regionali e provinciali che saranno individuati dalle Regioni e Province autonome, nella qualità di Soggetti Beneficiari del sub-investimento e in considerazione del ruolo istituzionale loro riconosciuto nell'ambito del sistema del Servizio Sanitario Nazionale;
- le Regioni provvederanno all'erogazione dei corsi di formazione manageriale, sulla base di quanto previsto nello specifico Piano Operativo;
- ai sensi dell'art. 1, comma 1, del succitato decreto del Ministero della Salute 29 marzo 2023, n. 4, l'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) è designata quale "Organismo Intermedio", cui sono delegate attività di selezione, gestione e controllo di primo livello nonché di erogazione delle risorse finanziarie per l'attuazione dell'intervento.
- in particolare, AGENAS è chiamata a fornire un sostegno tecnico-operativo mirato alle attività di gestione, monitoraggio e rendicontazione di competenza del Ministero della Salute, in qualità di Amministrazione Titolare dell'intervento e delle Regioni e Province Autonome, nella loro veste di Amministrazioni Beneficarie, in conformità con quanto già previsto nell'accordo di collaborazione, da stipularsi fra AGENAS ed il Ministero, e nel Piano Operativo, i cui schemi sono allegati quali parti integranti e sostanziali al succitato decreto ministeriale;
- AGENAS avrà cura di definire i criteri di selezione degli enti di formazione con particolare attenzione ai contenuti del percorso formativo, ai tempi di realizzazione, agli strumenti, ai docenti e alle modalità di svolgimento dei corsi, nonché identificherà i requisiti richiesti ai partecipanti per l'iscrizione e, al fine di assicurare una piena armonizzazione dei corsi erogati a livello nazionale;
- al fine di assicurare una piena armonizzazione dei contenuti, degli strumenti e delle modalità di erogazione dei percorsi formativi, AGENAS provvederà ad attivare ed erogare un corso di formazione pilota, articolato in due edizioni, per un numero complessivo di 60 partecipanti che, con l'ausilio di Regioni e Province Autonome, saranno individuati, sui loro rispettivi territori di riferimento;

- ciascuna Regione e Provincia Autonoma, in ossequio a quanto previsto dall'articolo 1, comma 3, del medesimo decreto del Ministero della Salute 29 marzo 2023, n. 4, è tenuta a stipulare con AGENAS, in qualità di soggetto intermedio delegato dal Ministero della Salute, un atto d'obbligo secondo lo schema allegato al citato decreto ministeriale con annessa scheda progetto;
- le risorse stanziare per la realizzazione dell'investimento in questione, pari complessivamente a Euro 18.000.000,00, saranno distribuite secondo quanto indicato nella Tabella A, allegata al citato decreto ministeriale 29 marzo 2023, n. 4, sulla base del fabbisogno formativo delle singole Regioni e Province autonome, calcolato sul numero complessivo di personale di ciascun Servizio Sanitario Regionale, ponderato secondo quanto disposto dall'articolo 2, comma 6 bis, del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con legge 29 luglio 2021, n. 108;
- nell'ambito delle suddette risorse, una quota pari ad Euro 710.400,00, determinata entro il limite del 4% del costo standard individuato per ogni partecipante, è destinata ad Agenas, quale Organismo Intermedio, per le attività necessarie all'attuazione dell'intervento su delega del Ministero della Salute, mentre una quota, pari a Euro 240.000,00, è destinata all'Agenas, in qualità di Organismo Intermedio, per il finanziamento dei costi diretti nell'erogazione di due edizioni del corso pilota, per n. 60 unità di personale;

PRECISATO, quindi, che secondo quanto indicato nella Tabella A, allegata al citato decreto ministeriale 29 marzo 2023, n. 4 la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia:

- parteciperà al "corso pilota" di formazione attivato da AGENAS con n. 2 unità da formare per un costo previsto di Euro 8.000,00;
- dovrà iscrivere al "corso di formazione manageriale" per l'acquisizione di competenze e abilità di management e digitali, da organizzare ed erogare entro il 30 giugno 2026, n. 95 unità da formare per un costo previsto di Euro 368.800,00 (più 15.200,00 di costi indiretti da assegnare ad AGENAS per le attività necessarie all'attuazione dell'intervento su delega del Ministero della salute);

RICHIAMATI:

- l'Accordo, stipulato in data 15 maggio 2023 tra il Ministero della Salute e l'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) in virtù del quale ad AGENAS in qualità di Organismo Intermedio è delegata l'attuazione del predetto investimento con conferimento di specifica delega a compiere taluni dei compiti e funzioni di competenza dell'Amministrazione Titolare dell'Intervento e, in particolare, le attività di selezione delle operazioni, gestione ed erogazione delle risorse finanziarie ai Soggetti Beneficiari, nonché i controlli di primo livello sulle operazioni selezionate;
- il provvedimento di AGENAS che approva il modello di presentazione delle proposte progettuali da parte delle Regioni e Province Autonome;

VISTA la nota di AGENAS prot. n. 2023/0007427 del 11/07/2023 con la quale:

- è stato richiesto alla Regione di inviare entro il termine del 31/07/2023 la scheda di progetto unitamente all'elenco dei nominativi individuati per la frequenza al "corso pilota" che sarà erogato, in due edizioni, da AGENAS e di procedere alla nomina del Referente Unico Regionale (RUR), individuato quale soggetto responsabile dell'attuazione dell'intervento in argomento, che dovrà essere effettuata alla stregua di quanto disposto nella circolare dell'UMPNNR del Ministero della Salute del 30/05/2023;
- è stata trasmesso, tra gli altri, il modello di atto d'obbligo da compilare e sottoscrivere da parte del Presidente della Regione entro il 15 settembre 2023;
- è stato richiesto alla Regione di inviare ad AGENAS entro e non oltre il 15/11/2023 l'elenco definitivo di tutti i partecipanti individuati per il corso di formazione manageriale regionale,

nel numero previsto dalla "Tabella A - M6C212 .2.3 - Corso di formazione manageriale - Riparto risorse" di cui al decreto del Ministero della Salute del 29 marzo 2023 ricordando che entro il 15/12/2023 dovranno essere inviati i documenti comprovanti il completamento della procedura di iscrizione dei suddetti partecipanti alla formazione manageriale del SSR;

RICHIAMATO il decreto del Direttore centrale salute, politiche sociali e disabilità n. 35446/GRFVG del 28/07/2023 con il quale:

- è stato nominato, quale Referente Unico Regionale, per l'investimento M6 C2 – 2.2 c Sviluppo delle competenze tecniche-professionali, digitali e manageriali del personale del servizio sanitario – Sub misura: “corso di formazione manageriale”, di cui alla Missione 6 del PNRR, la dott.ssa Laura Regattin, Direttore dei Servizi Socio sanitari dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS) - Struttura Complessa Centro Regionale Formazione;
- è stato individuato nell'ARCS il soggetto erogatore del corso di formazione manageriale in oggetto;
- è stata approvata, in via preliminare, la “scheda di progetto” per l'esecuzione degli interventi che sarà sottoposta alla successiva valutazione tecnica di AGENAS – Organismo Intermedio per la realizzazione dell'investimento - e del Ministero della Salute, dando atto che, all'esito della predetta valutazione, questa Regione Autonoma provvederà ad adottare in via definitiva la suddetta scheda che costituirà parte integrante dell'Atto d'obbligo, che sarà approvato contestualmente e sarà successivamente stipulato tra questa Regione Autonoma ed AGENAS entro il 15 settembre 2023;

DATO ATTO che:

- con nota prot. n. 0441885/P/GEN del 31/07/2023 sono stati trasmessi ad AGENAS la scheda progetto, il decreto n. 35446/GRFVG del 28/07/2023 di individuazione del Referente Unico Regionale e dell'Ente di formazione per l'erogazione del corso di formazione manageriale e segnalati i due nominativi che parteciperanno per conto della Regione Friuli Venezia Giulia al corso di formazione pilota promosso da AGENAS;
- con nota prot.n. 2023/8306 del 07/08/2023 in esito alla valutazione della documentazione trasmessa dalla Direzione centrale, AGENAS ha ravvisato la necessità che la scheda progetto venga integrata con riferimento al target regionale/provinciale, al cronoprogramma ed alle specificità regionali per investimento e inviata nuovamente entro il 31/08/2023;
- con decreto del Direttore centrale salute, politiche sociali e disabilità n. 38731/GRFVG del 24/08/2023 è stata approvata preliminarmente una nuova “Scheda di progetto” per l'esecuzione degli interventi di cui all'investimento in questione integrata con le indicazioni segnalate da AGENAS;
- con nota prot. n. 0484802/P/GEN del 24/08/2023 la nuova scheda è stata trasmessa ad AGENAS insieme ai nominativi di due partecipanti sostituiti per conto della Regione Friuli Venezia Giulia al corso di formazione pilota promosso da AGENAS;

DATO ATTO, altresì, che:

- la nuova “Scheda di progetto” approvata con decreto del Direttore centrale salute, politiche sociali e disabilità n. 38731/GRFVG del 24/08/2023 sarà sottoposta ad una ulteriore e successiva valutazione tecnica di AGENAS – Organismo Intermedio per la realizzazione dell'investimento - e del Ministero della Salute;
- all'esito della predetta valutazione, la Regione provvederà ad adottare in via definitiva la Scheda di progetto che costituirà parte integrante dell'Atto d'obbligo, da stipularsi successivamente tra la Regione Autonoma ed AGENAS entro il 15 settembre 2023, come

previsto dalla milestone "Sottoscrizione dell'Atto d'obbligo tra Organismo Intermedio e Soggetto Beneficiario", con scadenza per il raggiungimento al 15 settembre 2023;

CONSIDERATA la necessità di procedere, entro il 15 settembre 2023, alla compilazione e alla sottoscrizione da parte del Presidente della Regione dell'atto d'obbligo, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, in quanto atto connesso all'accettazione del finanziamento concesso dall'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) nella sua qualifica di Organismo Intermedio per il progetto PNRR, M6C2 – 2.2.3 – "Sviluppo delle competenze tecniche professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario. Sub-misura: Corso di formazione manageriale;

Su proposta dell'Assessore alla salute, politiche sociali e disabilità,

La Giunta regionale all'unanimità

Delibera

Per quanto esposto in premessa:

- 1.** Di approvare il modello di atto d'obbligo comprensivo della scheda di progetto, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, che sarà stipulato tra la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, Soggetto Beneficiario per l'attuazione dell'intervento previsto dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione M6, Componente "2.2 C) "Sviluppo delle competenze tecniche- professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario" - Sub-misura: "corso di formazione manageriale" (CUP D23C23000390006) e AGENAS, in qualità di Organismo Intermedio delegato all'attuazione del predetto investimento ai sensi dell'articolo 1 del decreto del Ministero della Salute 29 marzo 2023, n. 4.
- 2.** Di dare mandato alla Direzione Centrale Salute, politiche sociali e disabilità di adottare ogni atto necessario e conseguente, previsto a carico della Regione, per l'attuazione dell'intervento citato al punto 1), con l'autorizzazione ad apportare eventuali modifiche di carattere non sostanziale.
- 3.** Di dare atto che il Presidente della Regione sottoscriverà l'atto d'obbligo comprensivo della scheda di progetto di cui ai precedenti punti.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE