

Delibera n° 279

Estratto del processo verbale della seduta del
17 febbraio 2023

oggetto:

LR 26/2015. INTERVENTO DI INVESTIMENTO DI REALIZZAZIONE DEL III E IV LOTTO DELL'OSPEDALE DI UDINE. FINANZIAMENTO STRAORDINARIO PER LA PROSECUZIONE DELLE OPERE IN ESITO ALLE CRITICITÀ CORRELATE ALL'AUMENTO DEI COSTI.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	assente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	assente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	assente

Gianni CORTIULA Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Viste:

- la Legge Regionale 12 dicembre 2019, n. 22 recante “Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006” e ss. mm. e ii.;
- la Legge Regionale 17 dicembre 2018, n. 27 recante “Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e ss. mm. e ii.”;
- la Legge Regionale 12 novembre 2015, n. 26 “Disposizioni in materia di programmazione e contabilità e altre disposizioni finanziarie urgenti”;

Richiamata la deliberazione della Giunta Regionale n. 1446 del 24 settembre 2021 “LR 22/2019 “Definizione delle attività e delle funzioni dei livelli assistenziali del Servizio sanitario regionale” e la deliberazione di Giunta Regionale n. 1965 del 23 dicembre 2021, che ne emenda alcuni errori materiali;

Vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 233 del 10 febbraio 2023 “LR 22/2019 – linee annuali per la gestione del Servizio Sanitario Regionale per l’anno 2023. Approvazione preliminare”;

Visto l’Accordo di programma integrativo per il settore investimenti sanitari, sottoscritto il 12 marzo 2013 dal Ministero della Salute e dalla Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, di concerto con il Ministero del bilancio e della programmazione economica e d’intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;

Richiamato il Decreto del Presidente della Giunta Regionale della regione Friuli Venezia Giulia n.087/Pres. del 17 aprile 2013, pubblicato sul BUR N° 18 del 02/05/2013, con il quale è stato approvato l’Accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari – Programma investimenti ex art. 20 Legge 67/1988, sottoscritto dal Ministero della salute, dal Ministero dell’economia e delle finanze e dalla Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia in data 12 marzo 2013 che ha definito, in relazione alla disponibilità finanziaria, l’elenco degli interventi da finanziare, tra i quali:

- Intervento n. 2: “Riqualificazione del Polo ospedaliero udinese: realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto” (Codice intervento 060.060916.H.005);

Richiamato il decreto ministeriale del 20 agosto 2014 di ammissione a finanziamento dell’intervento in argomento;

Richiamati i decreti:

- 1161/Stafi del 24/11/2009 “Riqualificazione generale del presidio ospedaliero di Cividale del Friuli – 1° lotto, 1° stralcio”;
- n. 1136/Seti del 20/11/2014 “Riqualificazione polo ospedaliero udinese: realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto. Impegno di spesa.”;
- n. 1137/Seti del 20/11/2014 “Riqualificazione polo ospedaliero udinese: IV lotto. Impegno di spesa.”;
- n. 1673/SPS del 24/11/2017 “Finanziamenti in conto capitale per gli anni 2017/2019: programmazione degli investimenti del SSR. Concessione definitiva ai fini del trasferimento in conto capitale.”;

Dato atto che, ai sensi dell’art. 8, comma 3 della LR 31 dicembre 2012, n. 27, con DGR n. 1322 del 11 luglio 2014 e n. 2262 del 29/11/2013, si è stabilita la riprogrammazione dell’intervento di riqualificazione del presidio ospedaliero di Cividale del Friuli destinando le relative risorse all’intervento di “Riqualificazione del Polo ospedaliero udinese: IV lotto”;

Dato atto, per quanto sopra ricordato, che per la realizzazione del III e del IV lotto del Nuovo Ospedale di Udine è stata assegnata la quota complessivamente pari a euro 91.476.172,29, come riportato nella tabella che segue:

Risorse Statali	Risorse Regionali	Risorse Totali
43.694.575,91	47.781.596,38	91.476.172,29

Vista la DGR n. 1044 del 15 luglio 2022 che ha stabilito di assegnare all’Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale la quota di euro 5 milioni necessaria a dare parziale copertura ai maggiori costi emersi in seguito all’aumento dei prezzi dei materiali da costruzione, dei carburanti e dei prodotti energetici per l’intervento di realizzazione del III e IV lotto dell’Ospedale di Udine;

Dato atto che risulta disponibile sul bilancio regionale la quota pari a euro 24 milioni finalizzata all'allestimento tecnologico a completamento dei lavori del nuovo Ospedale di Udine, secondo quanto stabilito nel contratto di mutuo stipulato con la Cassa Depositi e Prestiti (CDP) ai sensi della DGR n. 918 del 10 giugno 2021;

Considerato, per quanto sopra riportato, che il quadro finanziario complessivo aggiornato dell'intervento è il seguente:

Risorse Statali	Risorse Regionali	Risorse Totali
43.694.575,91	76.781.596,38	120.476.172,29

Vista la nota prot. n. 202336 del 28/12/2022, acquisita al protocollo aziendale n. 351625 di pari data, con la quale l'Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale – ASUFC - ha evidenziato alcune criticità correlate ai lavori di realizzazione del III e IV lotto del nuovo Ospedale di Udine "con riferimento all'incremento dei costi che l'opera sta subendo e alle attività propedeutiche all'attivazione del nuovo corpo ospedaliero";

Preso atto che le risorse attualmente disponibili nell'ambito del quadro economico "non consentono di sostenere il costo dell'opera oltre il mese di febbraio 2023, con conseguente fermo di cantiere a partire da tale mese";

Preso atto altresì che nella medesima nota l'ASUFC ha espresso un fabbisogno finanziario pari a euro 11 milioni per garantire la prosecuzione del cantiere senza soluzione di continuità;

Considerato che una quota delle risorse disponibili sul bilancio regionale 2023-2025 pari a complessivi euro 175.284.941,64 è già stata oggetto di programmazione con:

- LR 30 dicembre 2020, n. 26, articolo 2 comma 14, 15 per la riqualificazione del comprensorio di via Pozzuolo n. 330 di Udine, sede dell'ex ospedale psichiatrico: importo complessivo dell'intervento pari a euro 25.000.000,00 (di cui 13.000.000,00 su esercizi precedenti e 12.000.000,00 sull'esercizio 2023);
- LR 30 dicembre 2020, n. 26, articolo 9 comma 7, 8 per la realizzazione della nuova sede del servizio 118 di Trieste presso l'area di Portovecchio: importo complessivo dell'intervento pari a euro 8.000.000,00 (di cui 4.000.000,00 su esercizi precedenti e 4.000.000,00 esercizio 2023);
- DGR n. 723 del 19 maggio 2022 "L 67/1988, art 20. Accordo di programma integrativo per il settore investimenti sanitari, sottoscritto il 12 marzo 2013 dal Ministero della Salute e dalla Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia. Modifica del quadro economico." per euro 40.000.000,00 sull'esercizio 2024;
- DGR n. 954 del 1 luglio 2022 "Interventi di investimento finalizzati alla realizzazione delle Case di Comunità, degli Ospedali di Comunità e le eventuali opere complementari non finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" per euro 125.754.068,50 (euro 34.211.935,24 esercizio 2022, euro 40.000.000,00 esercizio 2023, euro 51.542.133,25 esercizio 2024);
- DGR n. 1044 del 15 luglio 2022 "LR 26/2015. Appalto per la progettazione e realizzazione dei lavori di III e IV lotto dell'ospedale di Udine. finanziamento straordinario per la prosecuzione delle opere in esito all'aumento dei costi delle materie prime." per euro 5.000.000,00 sull'esercizio 2023;
- DGR n. 1216 del 26 agosto 2022 "DL 34/2020, art 2. Piano per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza Covid-19. Rimodulazione interventi edili impiantistici. Approvazione definitiva" per euro 14.241.779,14 sull'esercizio 2023;
- DGR n. 1600 del 28 ottobre 2022 "LR 26/2015. programmazione degli investimenti nel SSR per gli anni 2022-2024" per euro 7.752.731,50 sull'esercizio 2023 ed euro 748.297,75 sull'esercizio 2024;

Ricordato inoltre che le risorse disponibili sui capitoli 28022 "M6 C1 1.1 – Case della comunità", 38022 "M6 C1 1.3 – Ospedali della Comunità", 48022 "M6 C1 1.2.2 – COT (lavori e device)", 58222 "M6 C2 1.1.2 – Grandi apparecchiature sanitarie", 68022 "M6 C2 1.2 – Ospedale sicuro PNC", 88022 "M6 C2 1.2 – Ospedale sicuro" complessivamente pari a euro 117.428.734,89 sono finalizzate alla realizzazione degli interventi di investimento compresi nel PNRR Missione 6 a carico della Missione 13 Tutela della Salute – Programma 5 SSR investimenti sanitari – Titolo 2;

Considerato che le risorse disponibili al capitolo 74398 per complessivi euro 24.000.000,00 sono finalizzate all'allestimento tecnologico a completamento dei lavori del nuovo Ospedale di Udine secondo quanto stabilito nel contratto di mutuo stipulato in data 10 agosto 2021 con la Cassa Depositi e Prestiti (CDP) ai sensi della DGR n. 918 del 10 giugno 2021;

Preso atto che sul bilancio regionale 2023-2025 risulta da programmare la quota complessivamente pari a euro 128.900.000,00 ripartita sugli esercizi dal 2023 al 2025 sul capitolo di bilancio 4398 per interventi di investimento nel SSR come da seguente tabella

Esercizio 2023	Esercizio 2024	Esercizio 2025	TOTALE
20.000.000,00	8.900.000,00	100.000.000,00	128.900.000,00

Visti

- la Delibera CIPE del 24 luglio 2019 n. 51 “Riparto delle risorse per complessivi 4.695 milioni di euro a valere sulle disponibilità recate dall’art.1, comma 555, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 e sulle risorse residue di cui all’art. 2, comma 69, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, per la prosecuzione del programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia ed ammodernamento tecnologico di cui all’articolo 20, comma 1, della legge 11 marzo 1988, n. 67” che ha ripartito a favore della Regione FVG la quota pari a euro 83.973.045,98 (che comprende 80 milioni di euro oggetto di accordo fra il Governo e la Regione sottoscritto in data 25 febbraio 2019);
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160, articolo 1 comma 81, che, ai fini della sottoscrizione di accordi di programma finalizzati al programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico, ha elevato a 30 miliardi di euro l'importo fissato dall'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67, rideterminato dall'articolo 2, comma 69, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e dall'articolo 1, comma 555, della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, articolo 1 che, al comma 442 ha incrementato l'importo di cui al punto precedente di 2 miliardi di euro e assegnato alla regione FVG risorse per euro 42.035.924 e al comma 443 ha ripartito le risorse di cui all'articolo 1 comma 81 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 assegnando alla regione FVG risorse per euro 42.035.924 finalizzati al programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico ex articolo 20 della L 67/1988; il comma 444 della medesima norma stabilisce altresì che una quota pari allo 0,5 per cento dello stanziamento di cui al comma 442 è destinata “all'incentivo all'acquisto, da parte delle strutture sanitarie pubbliche e private accreditate, di dispositivi e applicativi informatici che consentano di effettuare refertazione a distanza, consulto tra specialisti e assistenza domiciliare da remoto”;
- il decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro delle Finanze del 20 luglio 2022 che ha definito il riparto delle risorse di cui all’articolo 1, comma 263 della L. 234/2021, assegnando alla regione FVG la quota di euro 40.111.915,61 ai fini della prosecuzione del programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico di cui all’articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67;

Visto che la Legge 30 dicembre 2021, n. 234 dispone, all’articolo 1

- comma 264: di autorizzare la spesa complessivamente pari a euro 860 milioni per costituire una scorta nazionale di dispositivi di protezione individuale (DPI), di mascherine chirurgiche, di reagenti e di kit di genotipizzazione, in coerenza con quanto previsto nel PanFlu 2021-2023;
- comma 265: di autorizzare la spesa complessivamente pari a pari a 42 milioni di euro a valere sul finanziamento del programma di edilizia sanitaria vigente per consentire lo sviluppo di sistemi informativi utili per la sorveglianza epidemiologica e virologica, nonché per l'acquisizione di strumentazioni utili a sostenere l'attività di ricerca e sviluppo correlata ad una fase di allerta pandemica, in coerenza con quanto previsto nel PanFlu 2021-2023.;

e che per tali finalità si provvede con uno o più decreti del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano;

Preso atto che in data 30 novembre 2022 la Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano ha sancito l’intesa sullo schema di decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell’economia e finanze, relativo alle risorse per la fase interpandemica PanFlu 2021/2023 di cui alla L 234/2021 articolo 1 commi 264 e 265;

Preso atto che tale schema di decreto dispone di autorizzare, per le finalità di cui alla L 234/2021 articolo 1 commi 264 e 265, per la regione FVG la spesa di euro 21.397.542 a valere sulle risorse assegnate ai sensi

dell'articolo 1, commi 442 e 443 della L 178/2020;

Considerato, per quanto sopra riportato, che la disponibilità finanziaria complessivamente disponibile per la regione FVG per sottoscrivere accordi di programma finalizzati al proseguimento del programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico di cui all'articolo 20 della legge 11 marzo 1988 n. 67 è pari complessivamente a euro 186.549.087,97

Fonte finanziaria	Importo
Delibera CIPE 51/2019	83.973.045,98
L 178/2020 art 1 c 443	42.035.924,00
L 178/2020 art 1 c 442, 444	20.428.202,38
L 234/2021 art 1 c 264, 265	
Decreto MdS 20 luglio 2022	40.111.915,61
Totale	186.549.087,97

Richiamata la Delibera di generalità n. 1628 del 28 ottobre 2022 che ha dato mandato alla Direzione centrale salute politiche sociali e disabilità "di procedere alla verifica circa la possibilità di sottoscrivere Accordi di Programma integrativi finalizzati a dare copertura finanziaria all'incremento dei quadri economici per garantire il completamento delle opere oggetto di Accordi di Programma sopra ricordati a valere sulle risorse statali assegnate alla Regione Friuli Venezia Giulia per il finanziamento del programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico di cui all'art. 20 della L 67/1988 assegnate con Delibera CIPE n. 51/2019, L. 178/2020 e L. 234/2021 e di predisporre gli atti propedeutici necessari";

Dato atto che la Direzione Centrale Salute sta acquisendo le specifiche relazioni tecniche da parte degli Enti del SSR coinvolti al fine di proporre l'Accordo di Programma integrativo alla valutazione di competenza ministeriale;

Ritenuto, nelle more della definizione degli atti finalizzati alla sottoscrizione dell'accordo di programma integrativo in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico di cui all'art. 20 della L 67/1988, di assegnare all'Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale la quota di euro 11 milioni necessaria a garantire la prosecuzione dei lavori di realizzazione del III e IV lotto del nuovo Ospedale di Udine, messa a rischio dalle criticità correlate all'incremento dei costi;

Ritenuto che l'importo di euro 11.000.000,00 fa carico alle risorse disponibili sul bilancio regionale alla Missione 13 – Programma 5 – Titolo 2 capitolo 4398

- per euro 7.500.000,00 sull'esercizio 2023
- per euro 3.500.000,00 sull'esercizio 2024

Ritenuto che le restanti quote disponibili sul bilancio regionale saranno programmate con atti successivi:

Esercizio 2023	Esercizio 2024	Esercizio 2025	TOTALE
12.500.000,00	5.400.000,00	100.000.000,00	117.900.000,00

Ritenuto di stabilire che l'Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale trasmetta il quadro economico aggiornato dell'intervento;

Ritenuto che la quota pari a 11 milioni assegnata con il presente atto sarà ridestinata per altri interventi di investimento approvati negli atti di programmazione dell'Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale ai sensi della LR 26/2015 nella misura corrispondente al finanziamento che sarà assegnato a valere sulle risorse statali a seguito della sottoscrizione dell'Accordo di Programma integrativo in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico di cui all'art. 20 della L 67/1988 ad avvenuto accertamento dell'entrata;

Ritenuto di dare mandato alla Direzione centrale salute politiche sociali e disabilità di provvedere all'adozione degli eventuali atti necessari e conseguenti;

Vista la legge regionale 28 dicembre 2022, n. 21 "Legge collegata alla manovra di bilancio 2023-2025";

Vista la legge regionale 28 dicembre 2022, n. 22 “Legge di stabilità 2023”;

Vista la legge regionale 28 dicembre 2022, n. 23, recante “Bilancio di previsione per gli anni 2023-2025”;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 2055 del 29 dicembre 2022 di approvazione del Bilancio finanziario gestionale 2023 e s.m.i.;

Su proposta dell’Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità,

La Giunta regionale all’unanimità

Delibera

Per quanto esposto in premessa:

1. nelle more della definizione degli atti finalizzati alla sottoscrizione dell’accordo di programma integrativo in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico di cui all’art. 20 della L 67/1988, di assegnare all’Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale la quota di euro 11 milioni necessaria a garantire la prosecuzione dei lavori di realizzazione del III e IV lotto del nuovo Ospedale di Udine messa a rischio dalle criticità correlate all’incremento dei costi;
2. che l’importo di euro 11.000.000,00 fa carico alle risorse disponibili sul bilancio regionale alla Missione 13 – Programma 5 – Titolo 2 capitolo 4398
 - per euro 7.500.000,00 sull’esercizio 2023
 - per euro 3.500.000,00 sull’esercizio 2024;
3. che le restanti quote disponibili sul bilancio regionale saranno programmate con atti successivi:

Esercizio 2023	Esercizio 2024	Esercizio 2025	TOTALE
12.500.000,00	5.400.000,00	100.000.000,00	117.900.000,00

4. di stabilire che l’Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale trasmetta il quadro economico aggiornato dell’intervento;
5. che la quota pari a 11 milioni assegnata con il presente atto sarà ridestinata per altri interventi di investimento approvati negli atti di programmazione dell’Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale ai sensi della LR 26/2015 nella misura corrispondente al finanziamento che sarà assegnato a valere sulle risorse statali a seguito della sottoscrizione dell’Accordo di Programma integrativo in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico di cui all’art. 20 della L 67/1988 ad avvenuto accertamento dell’entrata;
6. di dare mandato alla Direzione centrale salute politiche sociali e disabilità di provvedere all’adozione degli eventuali atti necessari e conseguenti.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE