

ALLEGATO ALLA DELIBERA N. 552 DEL 24 MARZO 2023

RELAZIONE ESPLICATIVA PER LA MODIFICA DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA PER IL SETTORE DEGLI INVESTIMENTI SANITARI Ex ART. 20, Legge n. 67/1988.

060.060913.H.002 - Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e nuova sede dell'IRCCS Burlo

060.060912.H.003.01 - Realizzazione del nuovo ospedale di Pordenone

060.060916.H.005 - Riqualificazione del Polo ospedaliero udinese: Realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto

Ai sensi dell'art. 5 co. 3 dell'articolato contrattuale dell'Accordo di programma e del Punto 2.2 dell'Allegato all'Accordo tra Governo, Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 28 febbraio 2008 recante "Modalità e procedure per l'attivazione dei programmi di investimento in sanità attraverso gli accordi di programma, di cui all'articolo 5 bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni e accordi di programma quadro art. 2, della Legge 662/1996

Introduzione

La presente relazione esplicativa è predisposta ai sensi dell'art. 5 co. 3 dell'articolato contrattuale dell'Accordo di programma e del Punto 2.2 dell'Allegato all'Accordo tra Governo, Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 28 febbraio 2008 recante "Modalità e procedure per l'attivazione dei programmi di investimento in sanità attraverso gli accordi di programma, di cui all'articolo 5 bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni e accordi di programma quadro art. 2, della Legge 662/1996, per la modifica dell'Accordo di programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari ex art. 20, Legge n. 67/1988, sottoscritto in data 12 marzo 2013 e integrato il 2 dicembre 2016.

L'importo complessivamente assegnato alla regione Friuli Venezia Giulia dal CIPE (con delibere n. 65/2002, n. 97/2008, n. 98/2008, n. 58/2008) e dal Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze (Decreto del 15 dicembre 2006) è pari a **euro 154.453.155,51**.

Il 12 marzo 2013 viene sottoscritto dal Ministero della Salute e dalla Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, di concerto con il Ministro del bilancio e della programmazione economica e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano, un **Accordo di Programma integrativo** per il settore investimenti sanitari.

La definizione dell'elenco degli interventi da finanziare, in relazione alla disponibilità finanziaria, avviene con Decreto del Presidente della Giunta Regionale della regione Friuli Venezia Giulia n.087/Pres. del 17 aprile 2013, pubblicato sul BUR N° 18 del 02/05/2013, con il quale viene approvato l'Accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari – Programma investimenti ex art. 20 Legge 67/1988. L'elenco comprende 2 interventi: n.1 "Comprensorio di Cattinara (Trieste) – Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e nuova sede dell'IRCCS Burlo" e n.3 "Riqualificazione del Polo ospedaliero udinese: realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto", interventi di importo totale euro 185.994.290,43, di cui **euro 103.224.253,75** fondi Statali.

Il 2 dicembre 2016 viene sottoscritto tra il Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la regione Friuli Venezia Giulia, un **Accordo di Programma integrativo**, approvato poi con Decreto del Presidente della Giunta Regionale della regione Friuli Venezia Giulia n. 3 dd. 02/01/2017, pubblicato sul BUR N° 3 del 18/01/2017, con cui viene confermato l'intervento n. 2 "Realizzazione del Nuovo ospedale di Pordenone", di importo complessivo di euro 166.684.335,26, dei quali **euro 51.228.901,76** fondi Statali. Tramite la sottoscrizione dei due sopra citati accordi di programma sono state quindi interamente utilizzate le risorse complessive pari a **euro 154.453.155,51**.

Con DGR n. 2092 del 5 dicembre 2019 il piano finanziario dell'intervento n. 2 "Realizzazione del Nuovo Ospedale di Pordenone" (Codice intervento 060.060912.H.003) è stato aggiornato con un incremento dei fondi regionali per euro 47.967.664,74. Tale aggiornamento è stato comunicato al Ministero ai sensi dell'art. 5, comma 3 e dell'articolo 9, comma 2, lettera a, dell'Accordo di programma con nota Prot. N. 0021527/P/GEN dd. 19/07/2021.

Con DGR n. 723 del 19 maggio 2022, il piano finanziario dell'intervento n. 1 "Comprensorio di Cattinara (Trieste) Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e nuova sede dell'IRCCS Burlo" (Codice intervento 060.060913.H.002) è stato aggiornato con un incremento di fondi regionali per euro 40.000.000,00, di fondi PNRR per euro 11.937.023,06, di fondi DL 34/2020 per euro 7.911.495,50 e di fondi PNC per euro 8.864.703,60. Tale aggiornamento è stato comunicato al Ministero ai sensi dell'art. 5, comma 3 e dell'articolo 9, comma 2, lettera a, dell'Accordo di programma con nota Prot. N. 0018905/P/GEN dd. 20/05/2022.

Conseguentemente, il piano finanziario complessivo dell'Accordo di programma per il settore investimenti sanitari sottoscritto il 12 marzo 2013 e integrato con l'Accordo di programma integrativo sottoscritto in data 2 dicembre 2016, è ad oggi il seguente:

Importo Complessivo	Fondi Statali	Fondi DL 34/2020	Fondi PNRR	Fondi PNC	Fondi POR FESR	Fondi regionali	
						5%	altri fondi regionali
Intervento n.1 Comprensorio di Cattinara (Trieste) Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e nuova sede dell'IRCCS Burlo (Codice intervento 060.060913.H.002)							
208.713.222,16	59.529.677,84	7.911.495,50	11.937.023,06	8.864.703,60	-	3.133.140,94	117.337.181,22
Intervento n.2 Realizzazione del Nuovo ospedale di Pordenone (Codice intervento 060.060912.H.003)							
214.652.000,00	51.228.901,76	-	-	-	9.000.000,00	2.561.445,09	151.861.653,15
Intervento n.3 Riqualficazione del Polo ospedaliero udinese: realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto (Codice intervento 060.060916.H.005)							
45.994.290,43	43.694.575,91				-	2.299.714,52	-
469.359.512,59	154.453.155,51	7.911.495,50	11.937.023,06	8.864.703,60	9.000.000,00	7.994.300,55	269.198.834,37

La Regione ha inoltre stabilito di finanziare con fondi del proprio bilancio la realizzazione anche del IV lotto per la "Riqualficazione del Polo ospedaliero udinese: realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari" con euro 35.481.881,86 con DGR 1322 del 11/7/2014 e con DGR n. 1363 del 10/11/2015 e successivamente con DGR n. 1820 del 29/09/2017 di incrementare la copertura finanziaria del III lotto di euro 6.750.622,99 e del IV lotto di euro 3.249.377,01.

Le tre Aziende hanno trasmesso nel mese di marzo 2023 la richiesta di modifica per ciascuno dei tre interventi inseriti nell'Accordo di programma sottoscritto nel 2013, ai sensi dell'art. 5 dell' Accordo di Programma integrativo che dispone, che "le eventuali variazioni del programma, anche sostitutive, in sede di attuazione del medesimo, comprese eventuali articolazioni funzionali di un unico intervento (suddivisione di un intervento in sub interventi), devono essere comunicate al Ministero della Salute, accompagnate da una specifica relazione esplicativa, per la valutazione di competenza ministeriale sulla conformità delle variazioni agli obiettivi generali dell'Accordo", dovuta principalmente all'esigenza di realizzare opere di completamento e complementari, causata dalle sopraggiunte mutazioni dell'organizzazione sanitaria, dai modelli per lo sviluppo dell'assistenza territoriale introdotti dal D.M. 77 e dalla riorganizzazione del sistema sanitario dovuta alla pandemia da COVID-19 e al fine di dare copertura finanziaria alle opere già in cantiere i cui costi di realizzazione sono incrementati a causa del generale aumento dei costi delle forniture e dei servizi.

Queste proposte di modifica sono state valutate dal Nucleo di Valutazione degli Investimenti Sanitari e Sociali (NVISS, costituito ai sensi della L.R. n. 26/2015) ai fini della verifica della coerenza con la programmazione sanitaria regionale e con gli obiettivi generali dell'Accordo di programma. Il Nucleo si è espresso favorevolmente con parere prot. n. 1937-EDI2338-FO-FC-GI-PC dd. 20/03/23.

Di seguito vengono riportate le modifiche proposte dalle Aziende relativamente ai tre interventi.

Intervento n. 1 - Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e nuova sede dell'IRCCS Burlo (060.060913.H.002)

Si riporta di seguito una breve cronologia delle principali fasi di realizzazione dell'intervento:

dicembre 2012	Approvazione dall'allora Azienda Ospedaliero Universitaria "Ospedali Riuniti di Trieste" del Documento Preliminare alla progettazione dell'intervento con delibera 341 dd 05.12.2012
maggio 2014	Approvazione progetto preliminare con Determinazione n. 334 dd. 26.05.2014 a seguito

	di un concorso internazionale di progettazione, con cui viene individuata la migliore soluzione tecnico/funzionale.
dicembre 2014	iter della progettazione definitiva, approvata con Delibera n. 425 dd. 17.12.2014, atto con cui viene contestualmente approvata la documentazione di gara per l'esperimento dell'appalto integrato, ai sensi dell'art. 53 comma 2 lett. b del D. Lgs. 163/06.
ottobre 2015	Aggiudicazione dell'appalto con Decreto n. 288 dd. 27.10.2015 al costituendo Raggruppamento temporaneo d'impresa tra CLEA – impresa cooperativa di costruzioni generali, Tecno geo s.r.l., Bilfinger Sielv facility management s.r.l.
2016	Ricorso al TAR FVG verso l'aggiudicazione definitiva del contratto, ricorso che viene accolto con sentenze n.ri 109/2016 e 110/2016 dd. 31.03.2016 a cui segue l'esclusione dalla procedura del RTI Clea/Tecnogeo/Bilfinger ed il contestuale annullamento dell'aggiudicazione definitiva precedentemente disposta al raggruppamento stesso. Il concorrente potenziale aggiudicatario diviene l'impresa di costruzioni Rizzani de Eccher s.p.a. nei cui confronti l'amministrazione avvia le verifiche propedeutiche all'aggiudicazione del contratto
2016	Ricorso al Consiglio di Stato verso le sentenze del TAR FVG, ricorso che viene accolto con sentenza n.ri 4215/2016 pubblicata in data 27.10.2016 ed a seguito della quale, dopo l'attuazione delle misure ivi disposte da parte dell'amministrazione, viene ripristinata e confermata la validità dell'aggiudicazione definitiva precedentemente disposta a favore del RTI Clea/Tecnogeo/Bilfinger, precisamente con Decreto n. 792 dd. 14.12.2016.
6 aprile 2017	Sottoscrizione del contratto di appalto integrato , registrato a Trieste - Rep. 24 - il 13.04.2017 al n. 245 Serie 1 a seguito del superamento delle fasi di gara e dei successivi ricorsi
22 maggio 2019	Risoluzione del contratto d'appalto disposta dall'Amministrazione per le motivazioni dettagliatamente descritte nel relativo atto e, tra le altre, per l'impossibilità di procedere all'approvazione della progettazione esecutiva oltre alla carenza delle necessarie garanzie di legge
12 agosto 2019	Avvio del procedimento di interpello, finalizzato all'affidamento del completamento dei lavori al primo soggetto utile in graduatoria conformemente al Disciplinare di gara d'Appalto ed all'art. 140 del D. Lgs. n. 163/2006
2019-2020	Conferma dell'interesse al subentro dell'operatore economico interpellato, ravvisando tuttavia l'impossibilità di ottenere l'emissione della garanzia da parte degli operatori del mercato del credito che hanno diniegato la richiesta di prestare la garanzia globale a ragione della sopravvenuta abrogazione della normativa di riferimento e segnatamente il menzionato art. 129 del D.Lgs 163/2006 e s.m.i. e gli artt. 129 e ss del D.P.R. 207/2010
2019-2020	A seguito di apposita istanza prodotta sia dalla Stazione appaltante che dall'operatore economico interpellato, l'ANAC, con proprio parere approvato con Delibera n. 300 dell'1 aprile 2020, ha evidenziato che <i>"l'oggettiva impossibilità dell'operatore economico interpellato di prestare la garanzia globale di esecuzione non viola l'obbligo di procedere all'affidamento tramite interpello alle medesime condizioni proposte dall'originario aggiudicatario poiché la modifica del quadro normativo (con l'abrogazione dell'art. 129, comma 3, del d.lgs. n. 163/2006, che non è confluito nel d.lgs. n. 50/2016) applicabile all'interpello giustifica, o meglio impone, la richiesta, da parte della stazione appaltante, della prestazione delle garanzie previste dalla normativa vigente.</i> La stessa Autorità di settore ha altresì chiarito che la procedura di interpello costituisce un nuovo affidamento rispetto a quello originario al quale segue la stipula di un nuovo contratto, fermo il contenuto delle offerte tecnica e economica dell'originario aggiudicatario.
Marzo-aprile 2020	Attivazione in estrema urgenza, a seguito dell'intervenuta emergenza pandemica da COVID-19, di n. 72 posti di terapia intensiva e semintensiva Covid ai piani 12 e 13 della Torre medica dell'Ospedale di Cattinara, aree oggetto di ristrutturazione nell'ambito dell'appalto integrato in parola.
22 giugno 2020	Aggiudicazione dell'appalto integrato all'impresa di costruzioni Rizzani de Eccher S.p.A

7 ottobre 2020	Stipula del relativo contratto d'appalto, atto registrato a Trieste (Ag. Entrate) al n. 3385
8 ottobre 2020	Ordine di Servizio del RUP per l'avvio della progettazione esecutiva dell'intervento
26.11.2020	Ordine di Servizio del RUP per l'avvio della redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica di un nuovo fabbricato, cosiddetto "Cube Hospital", da parte della Rizzani de Eccher S.p.A. così come previsto dal contratto di appalto.
24.12.2020	Consegna del PFTE del Cube Hospital da parte dell'appaltatore
19.03.2021	Consegna della progettazione esecutiva in cui sono state altresì recepite le varianti progettuali resesi nel frattempo necessarie ed autorizzate dalla Stazione Appaltante e contestuale avvio all'iter di verifica del progetto dello stesso ai sensi dell'art. 44 e ss. del DPR 207/2010 da parte dell'Organismo di Verifica Rina Check S.r.l., ora in fase di ultimazione.
	Richiesta parere degli Enti terzi competenti, in particolare al Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco ed all'Organismo Tecnico Regionale preposto al rilascio dell'autorizzazione per le opere strutturali, il cui esito, in entrambi i casi, è stato positivo seppur condizionato al rispetto di una serie di prescrizioni tecniche specifiche su alcuni corpi d'opera.
30 dicembre 2021	Sottoscrizione dalle parti di Atto Aggiuntivo n. 1 al citato contratto di appalto dd. 07.10.2020, con la finalità di suddividere le opere in fasi funzionali e dare concreto avvio alle opere la cui progettazione esecutiva aveva ottenuto totale parere positivo dagli Enti terzi, esito favorevole della verifica progettuale e che non erano condizionate dalle dinamiche legate alla disponibilità di spazi conseguenti alla diffusione da epidemia da Covid-19.
20 gennaio 2022	Approvazione del progetto esecutivo delle opere relative alla Fase 1 consistenti in: <ul style="list-style-type: none"> - parcheggio "sud-ovest"; - parte della "viabilità sud"; - by-pass impiantistici propedeutici all'avvio dei lavori presso le torri e la piastra dell'Ospedale di Cattinara"; - nuovo "Padiglione Servizi aziendali" denominato anche "Edificio C1" la cui realizzazione è cofinanziata con risorse del Piano Nazionale degli Investimenti Complementari al PNRR – M6C2 1.2 – verso un ospedale sicuro e sostenibile - per €. 8.864.703.60
04 febbraio.2022	Consegna dei lavori della Fase 1 la cui conclusione è prevista per il 15 luglio 2024
19 maggio 2022	Assegnazione con Delibera G.R. n. 723 della quota pari a euro 40.000.000,00 a favore dell'Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina per opere complementari nell'ambito dell'intervento "Comprensorio di Cattinara (Trieste) Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e nuova sede dell'IRCCS Burlo.
24 giugno 2022	Parere favorevole dal Nucleo di Valutazione degli investimenti Sanitari e Sociali della Regione Friuli Venezia Giulia del succitato PFTE,
26 settembre.2022	Emissione dello Stato di Avanzamento Lavori n. 1.
23 dicembre 2022	Approvazione del progetto esecutivo dell'intero intervento e, nella medesima data sono stati consegnati i lavori di tutto l'intervento ad eccezione delle opere riguardanti la ristrutturazione delle torri esistenti

Da questa pur sintetica ricostruzione degli eventi, è oggettivamente rilevabile la complessità dell'iter procedurale che sino ad ora ha caratterizzato l'opera in argomento che, ad oggi, sconta una tempistica di oltre 9 anni dall'approvazione del DPP all'approvazione della progettazione esecutiva.

Le modifiche proposte quotano complessivamente euro 161.518.103,60 e riguardano i seguenti sub-interventi:

- a) *compensazione aumento prezzi per euro 9.468.103,60:*
Nella relazione pervenuta in data 17/03/2023 con prot. n. 159409 l'Azienda esprime ulteriori necessità per l'incremento prezzi pari a euro 9.468.103,60.
- b) *opere complementari e di completamento per euro 36.250.000,00:*
Tali opere riguardano il completamento e attrezzaggio del padiglione C, la riqualificazione della palazzina ambulatori, l'ampliamento delle aule didattiche e altri interventi sugli edifici in opera.

- c) *realizzazione di un nuovo fabbricato c.d. "Cube Hospital" per euro 65.800.000,00 e realizzazione del nuovo polo di ricerca e didattico c.d. "Campus" per complessivi euro 50.000.000,00:*

Il "Cube Hospital", con DGR n. 723/22, è già stato precedentemente programmato e finanziato con risorse regionali pari a euro 40.000.000,00, e il suo PFTE è già stato sottoposto al parere del NVISS, che si è espresso favorevolmente con parere n. 1894 – EDI2052-GI-PR-IN dd. 24/06/2022. Questo nuovo edificio è progettato per ospitare attività sanitarie sia dell'Azienda Universitaria Sanitaria Giuliano Isontina (ASUGI), sia dell'IRCCS Burlo, in considerazione delle mutate esigenze di carattere funzionale e organizzativo relative alle loro attività ordinarie. La progettazione prevede altresì, in caso di situazioni emergenziali pandemiche analoghe a quella del Covid-19, la sua conversione in "ospedale autonomo", con la trasformazione delle aree ambulatoriali in pronto soccorso, degenze ordinarie, intensive e sub-intensive e con l'attivazione delle aree operatorie ed interventistiche. La realizzazione dell'edificio consentirà inoltre di ridurre significativamente i tempi di completamento di tutte le opere, poiché è previsto il suo impiego per ospitare temporaneamente le funzioni sanitarie interessate nelle diverse fasi di riqualificazione dell'edificio ospedaliero esistente, che via via saranno trasferite al suo interno.

Il "Campus" è destinato allo sviluppo delle attività didattiche e di ricerca, sia dell'ASUGI, sia dell'IRCCS Burlo e la sua realizzazione è proposta nell'ambito di una rimodulazione del Piano degli investimenti in edilizia sanitaria sviluppato da INAIL (Interventi urgenti di elevata utilità sociale nel campo dell'edilizia sanitaria, ai sensi dell'art.1, c. 602 e 603 della Legge n. 232 del 11/12/2016, "legge di bilancio 2017").

Gli interventi sopra riportati sono stati valutati dal Nucleo di Valutazione degli Investimenti Sanitari e Sociali (NVISS, costituito ai sensi della L.R. n. 26/2015) ai fini della verifica della coerenza con la programmazione sanitaria regionale e con gli obiettivi generali dell'Accordo di programma. Il Nucleo si è espresso favorevolmente con parere prot. n. 1937-EDI2338-FO-FC-GI-PC dd. 20/03/23.

Il totale degli interventi già previsti nell'Accordo, pari a euro 208.713.222,16 e di quelli proposti nella sua modifica, pari a euro 71.518.103,60, ammontano a un totale complessivo pari a euro 280.231.325,76.

Si propone conseguentemente di modificare la descrizione dell'Accordo come segue:

060.060913.H.002 - Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara, realizzazione della nuova sede dell'IRCCS Burlo Garofolo e opere complementari di completamento

Intervento n. 2 - Realizzazione del nuovo ospedale di Pordenone (060.060912.H.003.01)

Si riporta di seguito una breve cronologia delle fasi principali di realizzazione dell'intervento:

Maggio 2014	Redazione del Documento Preliminare alla progettazione dell'intervento
Da maggio 2014 a agosto 2015	Progettazione, affidamento ed esecuzione dei lavori di demolizione dei padiglioni W, T, U, V, G e S
Dicembre 2014	Aggiudicazione della progettazione preliminare e definitiva al raggruppamento temporaneo fra Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop. di Modena, Coopoprogetti s.c.r.l. di Pordenone, Steam s.r.l. di Padova, Pinearq s.l.p. di Barcellona (Spagna) e geologo Giorgio Contratti di Pordenone
Da marzo 2015 a novembre 2017	Progettazione, affidamento ed esecuzione dei lavori di costruzione della nuova sede dei servizi mortuari in sostituzione del padiglione N
Dicembre 2015	Approvazione dei progetti definitivi della Cittadella della salute e del nuovo ospedale e pubblicazione della gara unificata per la progettazione esecutiva ed esecuzione dell'intervento di realizzazione congiunta delle due opere
Luglio 2016	Aggiudicazione al raggruppamento temporaneo di imprese fra CMB cooperativa Muratori e Braccianti soc. coop. di Carpi (MO) - mandataria - e Impresa Polese s.p.a. di Sacile (PN) - mandante
4 ottobre 2016	Sottoscrizione del contratto di appalto di progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di realizzazione della Cittadella della salute e del nuovo ospedale
Ottobre 2016	Avvio della progettazione esecutiva per cantieri in base al cronoprogramma: - posteggio P1-P2; - opere propedeutiche interne al comprensorio;

	- nuovo ospedale; - cittadella della salute
Dicembre 2016	Consegna dell'area del posteggio a due livelli (interrato e terreno) a servizio del nuovo ospedale e della cittadella della salute e avvio delle opere di cantierizzazione e di scavo
Aprile 2017	Avvio dei lavori di realizzazione del posteggio a due livelli
Luglio 2017	Avvio delle opere propedeutiche
Ottobre 2017	Approvazione perizia di variante n. 1
Novembre 2017	Fine dei lavori di realizzazione del posteggio a due livelli
30 gennaio 2018	Attivazione del posteggio a due livelli (a seguito verifiche e collaudi della Commissione di collaudo in corso d'opera) e consegna delle aree per la costruzione del nuovo ospedale e della cittadella della salute
Febbraio 2018	Avvio delle opere di cantierizzazione e di scavo sia per la cittadella della salute sia per il nuovo ospedale
Giugno 2018	Approvazione perizia di variante n. 2
Luglio 2018	Avvio dei lavori di realizzazione del nuovo ospedale e della cittadella della salute
Febbraio 2019	Approvazione perizia di variante n. 3
14 Marzo 2020 – 4 maggio 2020	Sospensione lavori per giorni 51 a causa pandemia da Covid-19
Dicembre 2020	Approvazione perizia di variante n. 4
Giugno 2021	Ultimazione lavori Cittadella della salute
Settembre 2021	Attivazione Cittadella della salute (a seguito verifiche e collaudi della Commissione di collaudo in corso d'opera)
Fine 2023	Previsione di ultimazione lavori delle opere attualmente in cantiere (condizionata dalla disponibilità dei finanziamenti per la copertura degli extra costi determinati dall'incremento prezzi)

Le modifiche proposte quotano complessivamente euro 125.171.647,04 e riguardano i seguenti sub-interventi:

- a) *compensazione aumento prezzi e integrazione del quadro economico per opere in corso per euro 37.503.538,64:*
nel corso del 2022 l'Azienda ha esplicitato la necessità di integrazione del quadro economico per il completamento delle opere in corso e per l'intervenuto incremento dei prezzi e per dar corso ad alcune modifiche progettuali. La prima quota di euro 15.000.000,00, a valere sul bilancio regionale, è stata assegnata all'Azienda con DGR n. 1600 del 28/10/2022. Nella relazione pervenuta in data 16/03/2023 con prot. n. 156274 l'Azienda esprime ulteriori necessità per l'incremento prezzi pari a euro 22.503.538,64.
- b) *opere complementari e di completamento per euro 34.320.308,40:*
Tali opere riguardano la demolizione dei padiglioni esistenti, che saranno dismessi a conclusione delle opere di realizzazione del nuovo ospedale, la realizzazione di un nuovo padiglione laboratori con la dismissione e la demolizione dell'esistente e la realizzazione di altre opere complementari quali l'integrazione di cunicoli e nuova sottocentrale, parcheggi e sistemazione a verde del comprensorio.
(Si precisa che l'Azienda nella relazione indica ulteriori opere che la direzione generale ritiene saranno oggetto di una successiva fase di realizzazione e che riguardano altre demolizioni e adeguamenti minori, sistemazione delle aree interne e adeguamento servizi logistici per un totale stimato di euro 27.015.372,50 e che pertanto non sono oggetto della modifica dell'Accordo di programma).
- c) *realizzazione di un nuovo padiglione per le cure primarie e post acuzie per euro 53.347.800,00:*
La prima quota di euro 20.000.000,00, a valere sul bilancio regionale, è stata assegnata all'Azienda con DGR n. 954 del 01/07/2022.
Nel padiglione post-acuzie saranno garantite le degenze della riabilitazione (circa 40 p.l.), le degenze intermedie del territorio (ospedale di comunità¹ e post-acuti, circa 80 p.l.), la psichiatria (SPDC, 15 p.l.), ambulatori e palestre accessi esterni (trasfusionale, donatori, RRF), studi medici, uffici.

¹ Si precisa che l'ospedale di comunità del comprensorio dell'ospedale di Pordenone non fa parte delle strutture di tale tipologia realizzare nell'ambito del PNRR. La programmazione dell'assistenza territoriale della Regione Friuli Venezia Giulia, in attuazione del DM 77/22 e approvata con DGR 2042 del 29/12/2022, prevede la realizzazione di ulteriori ospedali di comunità oltre alle sette strutture inserite nel POR allegato al Contratto Istituzionale di Sviluppo tra il Ministero della Salute e la Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, sottoscritto dal Presidente della Regione e dal Ministro della Salute il 30/05/2022.

Gli interventi sopra riportati sono stati valutati dal Nucleo di Valutazione degli Investimenti Sanitari e Sociali (NVISS, costituito ai sensi della L.R. n. 26/2015) ai fini della verifica della coerenza con la programmazione sanitaria regionale e con gli obiettivi generali dell'Accordo di programma. Il Nucleo si è espresso favorevolmente con parere prot. n. 1937-ED12338-FO-FC-GI-PC dd. 20/03/23.

Il totale degli interventi già previsti nell'Accordo, pari a euro 214.652.000,00 e di quelli proposti nella sua modifica, pari a euro 125.171.647,04, ammontano a un totale complessivo pari a euro 339.823.647,04.

Si propone conseguentemente di modificare la descrizione dell'Accordo come segue:

060.060912.H.003.01 - Realizzazione del nuovo ospedale di Pordenone, realizzazione del padiglione cure primarie e post-acuzie e opere complementari e di completamento

Intervento n. 3 - Riqualficazione del Polo ospedaliero udinese: Realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto (060.060916.H.005)

Oltre alla realizzazione del III lotto, che è previsto nell'ambito dell'Accordo di programma, la Regione ha stabilito di finanziare con fondi del proprio bilancio la realizzazione anche del IV lotto per la "Riqualficazione del Polo ospedaliero udinese: realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari", con euro 35.481.881,86 con DGR 1322 del 11/7/2014 e con DGR n. 1363 del 10/11/2015 e successivamente con DGR n. 1820 del 29/09/2017 di incrementare la copertura finanziaria del III lotto di euro 6.750.622,99 e del IV lotto di euro 3.249.377,01.

Con DGR 918 del 10/06/2021 è stata assegnata una quota pari a euro 24.000.000,00 per l'attrezzaggio del III e IV lotto.

Con DGR 279 del 17/02/2023 è stata assegnata la quota di euro 11.000.000,00 per la copertura necessaria all'incremento prezzi delle opere di III e IV lotto.

Si riporta di seguito una breve cronologia delle principali fasi di realizzazione dell'intervento:

30 luglio 2014	Approvazione "Aggiornamento del progetto preliminare generale delle opere di III e IV lotto del Nuovo Ospedale di Udine" dell'opera con decreto n. 596 dell'Azienda Sanitaria, come modificato con decreto n. 783/2014
14 novembre 2014	Disposizione da parte dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Udine (AOUD) di: - indire la gara d'appalto mediante procedura ristretta da espletarsi a norma degli artt. 38, 54,55 comma 6 del D.lgs. n. 163/2006 e s.m.i. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 dello stesso decreto per l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett.c) del D.lgs. n.163/2006 e smi, della Progettazione definitiva ed esecutiva e della realizzazione delle opere del III e IV Lotto dell'Ospedale di Udine; - approvare la documentazione della gara – conservata agli atti;
11giugno 2015	Nomina della Commissione Giudicatrice della gara d'appalto con decreto n. 458 dell'Azienda sanitaria
2015	aggiudicazione definitiva con decreto n. 918/2015 (subordinandone l'efficacia, ai sensi di quanto disposto dall'Art. 11, comma 8 del DLgs. 163/2006 e s.m.i., al positivo espletamento delle verifiche di legge a comprova del possesso dei requisiti auto-dichiarati in sede di gara dai concorrenti classificatisi al primo e al secondo posto) nei confronti del costituendo R.T.I. "Grandi Lavori Fincosit S.p.A." (mandataria) / "Panzeri S.p.A." (mandante) / "Milani Giovanni & C. S.r.l." (mandante)
29 luglio 2016	Stipula del contratto Rep. N.2, con il quale viene affidato al R.T.I. composto da "Grandi Lavori Fincosit S.p.A." (mandataria) / "Panzeri S.p.A." - "Milani Giovanni & C. S.r.l."(mandanti), l'appalto integrato, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. c) del D.lgs. n.163/2006 e smi per la "Progettazione definitiva ed esecutiva e per la realizzazione delle opere del III e IV Lotto dell'Ospedale di Udine", e ciò per un importo di €1.657.984,367 (esclusi oneri previdenziali) per la progettazione definitiva/esecutiva e per un importo di € 59.030.908,27 (comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti

	a ribasso pari ad € 2.450.000,00) per lavori, sostenuto con fondi statali e regionali come da quadro economico d'intervento.
29 luglio 2016	Sottoscrizione di un Atto di Sottomissione in cui l'appaltatore si impegna ad avviare preliminarmente alcune attività propedeutiche all'avvio dei lavori di edificazione del III e IV Lotto del Nuovo ospedale di Udine, nel dettaglio definite nell'ambito dello stesso Atto, che, in quanto scorporabili dal corpo principale delle lavorazioni, avrebbero potuto essere realizzate anticipatamente consentendo un più agile e rapido sviluppo del cantiere, che si presentava problematico dal punto di vista topografico e logistico.
17 ottobre 2016	Stipula contratto Rep. N. 5 e ssmii per l'incarico professionale di "Direzione dei lavori, misura, contabilità dei lavori, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, assistenza al collaudo, assistenza e supporto nell'ottenimento di ogni parere e titolo autorizzativo relativamente ai lavori di realizzazione del III e IV lotto dell'Ospedale di Udine", e ciò alle condizioni tutte del suddetto disciplinare d'incarico e dell'offerta tecnica ed economica prodotta dall'aggiudicatario in sede di gara
19 ottobre 2016	Stipula contratto Rep n.7 per l'attività di verifica progettuale ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. n. 163/06 e s.m.i. e degli artt. 44 e segg. del D.P.R. n. 207/20 e ciò sulla base dell'offerta tecnica ed economica prodotta in sede di gara.
18 novembre 2016	Conferma del RUP dell'intervento dell'opportunità/necessità, già emersa in sede di confronto con i preposti organismi regionali di avviare anticipatamente alcune opere/attività propedeutiche ai lavori di edificazione del III e IV Lotto del Nuovo ospedale di Udine
17 novembre 2016	Recepimento della direzione aziendale con decreto 661 e ssmii delle linee di sviluppo dell'opera sopra specificate e quindi di: <ul style="list-style-type: none"> • avviare anticipatamente le seguenti opere/attività propedeutiche ai lavori di edificazione del III e IV Lotto del Nuovo ospedale di Udine, di cui al citato Atto di Sottomissione dd. 29.07.2016: <ul style="list-style-type: none"> - opere di viabilità; - spostamento del canale secondario del canale Ledra; - spostamento di una linea adduttrice dell'acquedotto, interferente con le opere di futura realizzazione (attività in capo a terzi e non oggetto dell'appalto); - realizzazione di scavi e sondaggi; - demolizione di galleria dismessa; - nuovo impianto elevatore Padiglione n.8 Nuove mediche; • adottare in linea tecnica gli elaborati tecnici/progettuali delle opere propedeutiche relative al 3° e 4° lotto, e inviarli al Comune di Udine, per l'ottenimento del permesso di costruire, e al Nucleo di valutazione degli investimenti sanitaria e sociali per gli adempimenti di competenza
26 giugno 2017	Adozione in linea tecnica con decreto n. 545, ai fini della sottoposizione all'esame congiunto degli enti certificatori nell'ambito della conferenza dei servizi ex art.14 della L.n.241/1990 e s.m.i., del progetto definitivo dei lavori di edificazione del III e IV Lotto del Nuovo ospedale di Udine, ovvero delle opere "non propedeutiche".
20 settembre 2017	Approvazione definitiva del progetto definitivo relativo alle opere propedeutiche del III° e IV° lotto del "Nuovo Polo Ospedaliero Udinese" con decreto n. 777
09 novembre 2017	Stipula dell'Atto aggiuntivo (I atto) e integrativo del contratto Rep. n. 2/2016, con il quale si definisce contrattualmente la disciplina correlata all'esecuzione delle attività/lavorazioni propedeutiche di cui all'Atto di sottomissione n.1, dando atto che trattasi di lavorazioni prevalentemente già previste nel progetto preliminare posto a base di gara, predisposto ed approvato dall'Azienda con decreto n.783/2014, e che le stesse sarebbero state incluse nel progetto definitivo complessivo dell'opera.
14 novembre 2017	Recepimento con decreto n.972 del progetto definitivo dei lavori del III e IV Lotto del Nuovo Ospedale, come opportunamente e definitivamente revisionato da parte del R.T.P. incaricato della progettazione in relazione alle osservazioni/prescrizioni di cui al rapporto tecnico di controllo finale del verificatore
27 novembre 2017	Approvazione con decreto n.1025 del progetto definitivo relativo alla "Riqualificazione del polo ospedaliero udinese - III° e IV° lotto del nuovo ospedale di Udine"

02 febbraio 2018	Approvazione con decreto n.87 della documentazione tecnica progettuale, sviluppata a livello esecutivo, delle opere propedeutiche del III° e IV° lotto del "Nuovo Polo Ospedaliero Udinese", riferite a: <ul style="list-style-type: none"> • costruzione scala di accesso al tunnel esistente alla quota liv.-2 • costruzione ascensore di servizio Pad. Nuove Mediche • costruzioni opere modifica tracciato del canale San Gottardo;
21 febbraio 2018	Approvazione con decreto n.141 dello schema di atto aggiuntivo e integrativo n.2 del contratto Rep. N.2/2016 contenente aggiornamento della disciplina contrattuale conseguente allo sviluppo realizzativo dell'opera come definito nel progetto definitivo dei lavori approvato con decreto n. 1025/2017
08 marzo 2018	Sottoscrizione dalle parti del II atto aggiuntivo ed integrativo Rep. N.10 che aggiorna l'importo contrattuale per i lavori a 62.514.310,93 euro.
2018	Consegna dei lavori relativi alle opere propedeutiche, con i seguenti verbali di consegna parziale dei lavori: <ul style="list-style-type: none"> - n. 1) realizzazione della scala di collegamento con il tunnel impiantistico esistente liv. – 2 - prot. 10586 dd. 06.02.2018; - n. 2) modifica del canale San Gottardo - prot. 12954 dd. 13.02.2018; - n. 3) realizzazione del nuovo impianto elevatore a servizio del padiglione n. 8 "Nuove Mediche" di collegamento al piano – 2 - prot. 21662 dd. 13.03.2018; - n. 4) realizzazione di nuova viabilità su Via Colugna e demolizione parziale del tunnel impianti e altri fabbricati - prot. 37971 dd. 08.05.2018;
05 novembre 2019	Approvazione progetto esecutivo con decreto n. 950, predisposto dal RTP incaricato della progettazione dei lavori del III e IV Lotto dell'Ospedale di Udine, titolato "Nuovo Polo Ospedaliero Udinese – 3 ^a e 4 ^a Lotto – Progetto esecutivo", comprensivo anche delle opere propedeutiche al III e IV Lotto dell'Ospedale di Udine.
27 novembre 2019	Consegna dei lavori relativi alle opere principali con verbale n. 5
2019-2022	Redazione di perizie di variante nel corso di esecuzione dei lavori per il sopraggiungere di circostanze imprevedibili che hanno determinato esigenza di eseguire alcuni interventi imprevedibili ed imprevedibili al momento della progettazione o della consegna dei lavori. A tal proposito sono state acquisite le relative relazioni del RUP, nella quale lo stesso, avendone riscontrato la coerenza con gli atti propedeutici, esprimeva un giudizio di ammissibilità delle varianti in parola. In particolare vengono approvate 5 perizie di variante.
16 marzo 2020	Sospensione dei lavori protrattasi per n.65 gg. a causa della situazione di emergenza sanitaria da COVID – 19.
21 maggio 2020	Verbale di ripresa dei lavori
2024	Previsione di ultimazione dei lavori del III e IV lotto

Le modifiche proposte quotano complessivamente euro 80.125.039,05 e riguardano i seguenti sub-interventi:

- a) *compensazione aumento prezzi e integrazione del quadro economico per opere in corso per euro 31.680.141,83:*
La prima quota di euro 5.000.000,00, a valere sul bilancio regionale, è stata assegnata all'Azienda con DGR 1044 del 15/07/2022 e una seconda quota da euro 11.000.000,00 con DGR n. 279 del 17/02/2023.
Nella relazione pervenuta in data 13/03/2023 con prot. n. 147995 l'Azienda esprime ulteriori necessità per l'incremento prezzi e integrazione del quadro economico per opere in corso pari a euro 15.680.141,83.
- b) *opere complementari e di completamento per euro 48.444.897,22:*
Tali opere riguardano la demolizione dei padiglioni esistenti, la realizzazione di una elisuperficie, la realizzazione dell'hub merci e mensa e riqualificazione del padiglione 8, nonché demolizione e nuova realizzazione del nuovo padiglione 3.

Gli interventi sopra riportati sono stati valutati dal Nucleo di Valutazione degli Investimenti Sanitari e Sociali (NVISS, costituito ai sensi della L.R. n. 26/2015) ai fini della verifica della coerenza con la programmazione sanitaria regionale e con gli obiettivi generali dell'Accordo di programma. Il Nucleo si è espresso favorevolmente con parere prot. n. 1937-EDI2338-FO-FC-GI-PC dd. 20/03/23.

La modifica dell'Accordo di programma proposta e motivata dalla presente relazione, riguarda, oltre alle sopra riportate modifiche, anche l'inclusione nell'ambito dell'Accordo dell'incremento del piano finanziario del III lotto per euro 6.750.622,99 stabilito con DGR 1820/2017, delle opere di IV lotto pari a euro 38.731.258,87 già finanziate con fondi regionali (euro 35.481.881,86 con DGR 1363/2015 ed euro 3.249.377,01 con DGR 1820/2017) ed infine dell'attrezzaggio del III e IV lotto per un importo di euro 24.000.000,00 già finanziato con fondi regionali con DGR 918/2021, in quanto coerenti con la gestione dell'appalto che è unico per il III e il IV lotto, anche al fine di consentire una semplificazione della gestione procedurale, amministrativa e contabile, nonché della successiva rendicontazione. Per un totale di ulteriori inclusioni pari a euro 69.481.881,86.

Il totale degli interventi già previsti nell'Accordo, pari a euro 45.994.290,43 per il III lotto e di quelli proposti nella sua modifica per euro 80.125.039,05, oltre alle ulteriori inclusioni sopra indicate per euro 69.481.881,86, ammontano a un totale complessivo pari a euro 195.601.211,34.

Si propone conseguentemente di modificare la descrizione dell'Accordo come segue:

060.060916.H.005 - Riqualificazione del Polo ospedaliero udinese: Realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto e IV lotto e opere complementari e di completamento.

Conclusioni

Per quanto sopra dettagliato, la presente relazione esplicativa motiva le modifiche proposte e ne evidenzia la conformità con la programmazione sanitaria regionale e con gli obiettivi e le finalità dell'“Accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari ex art. 20, Legge n. 67/1988. 060.060913.H.002 - Ristrutturazione e ampliamento dell'Ospedale di Cattinara e nuova sede dell'IRCCS Burlo 060.060912.H.003.01 - Realizzazione del nuovo ospedale di Pordenone 060.060916.H.005 - Riqualificazione del Polo ospedaliero udinese: Realizzazione del nuovo edificio per degenze e servizi sanitari – III lotto” sottoscritto in data 12/03/2013 e integrato in data 02/12/2016.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE