

Delibera n° 916

Estratto del processo verbale della seduta del
10 giugno 2021

oggetto:

LINEE GUIDA NAZIONALI PER LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA (VINCA) - DIRETTIVA 92/43/CEE "HABITAT" ART 6, PARAGRAFI 3 E 4. RECEPIMENTO.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	presente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	presente
Graziano PIZZIMENTI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Gianni CORTIULA Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Vista la direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21 maggio 1992, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche;

Vista la direttiva 2009/174/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 novembre 2009, concernente la conservazione degli uccelli selvatici;

Visto in particolare l'articolo 6 della suddetta direttiva 92/43/CEE, il quale stabilisce, in quattro paragrafi, il quadro generale per la conservazione e la gestione dei Siti che costituiscono la rete Natura 2000, fornendo tre tipi di disposizioni: propositive, preventive e procedurali. Nello specifico, i paragrafi 3 e 4 dispongono misure preventive e procedure progressive, volte alla valutazione dei possibili effetti negativi (incidenze negative significative), determinati da piani e progetti non direttamente connessi o necessari alla gestione di un Sito Natura 2000, definendo altresì gli obblighi degli Stati membri in materia di Valutazione di Incidenza e di Misure di Compensazione;

Vista la Comunicazione della Commissione "Gestione dei siti Natura 2000 – Guida all'interpretazione dell'articolo 6 della direttiva 92/43/CEE (direttiva Habitat)" *C(2018) 7621 final del 21 novembre 2018 (Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea 25.01.2019 - (2019/C 33/01)*, che sostituisce la precedente guida pubblicata nell'aprile 2000 e che contiene gli orientamenti agli Stati membri sull'interpretazione dei concetti chiave dell'articolo 6 della Direttiva Habitat, anche in considerazione delle sentenze emesse dalla Corte di giustizia dell'UE;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357 (Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche);

Visto in particolare l'articolo 5 del suddetto DPR 357/1997, disciplinante la valutazione d'incidenza;

Visto il decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio 3 settembre 2002 recante "Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000";

Vista la deliberazione della Giunta regionale 11 luglio 2014, n. 1323 recante "Indirizzi applicativi in materia di valutazione di incidenza";

Viste le "Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VIncA) - Direttiva 92/43/CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4", adottate in data 28.11.2019 con Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, pubblicate nella GU Serie Generale n. 303 del 28-12-2019 contenenti indicazioni tecnico-amministrativo-procedurali per l'applicazione della Valutazione di Incidenza;

Evidenziato che le linee guida nazionali per la valutazione di incidenza sopracitate sono state predisposte nell'ambito della attuazione della Strategia Nazionale per la Biodiversità 2011-2020 (SNB) e per ottemperare agli impegni assunti dall'Italia nell'ambito del contenzioso comunitario EU Pilot 6730/14 aperto nei confronti dello Stato italiano;

Evidenziato inoltre che le linee guida in oggetto costituiscono il documento di indirizzo di carattere interpretativo e dispositivo, specifico per la corretta attuazione nazionale dell'art. 6, paragrafi 3, e 4, della Direttiva 92/43/CEE Habitat e per rispondere concretamente alla possibile procedura di infrazione;

Rilevato che Il testo delle Linee Guida, elaborato e condiviso nell'ambito dell'apposito Gruppo di Lavoro del Comitato Paritetico per la biodiversità, ha avuto l'assenso della Commissione europea (comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Struttura di Missione per le Procedure di Infrazione - del 30 gennaio 2019 - prot. SM Infrazioni 0000178) ed è stato adottato attraverso l'Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, Repertorio Atti n. 195/CSR del 28 novembre 2019;

Dato atto che l'Intesa sancita in Conferenza Stato-Regioni del 28.11.2019 sulle linee guida nazionali per la valutazione di incidenza costituisce altresì lo strumento per il successivo adeguamento delle leggi e degli strumenti amministrativi regionali di settore per l'applicazione uniforme della Valutazione di Incidenza su tutto il territorio nazionale;

Rilevato che risulta necessario recepire le "Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VInCA) - Direttiva 92/43/CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4 sopraccitate al fine di aggiornare gli indirizzi applicativi in materia di valutazione di incidenza;

Dato atto che:

- Le disposizioni regionali di cui alla citata DGR 1323/2014 presentano numerosi elementi coerenti con le Linee guida nazionali, in particolare articolano già la procedura di Valutazione d'incidenza su più livelli distinti, distinguendo in particolare, lo screening di incidenza dalla valutazione appropriata; prevedono misure finalizzate alla trasparenza della procedura (comunicazione sul sito web della Regione dei procedimenti in corso e dei loro esiti e possibilità di presentare osservazioni in caso di valutazione appropriata); garantiscono il coinvolgimento dell'Ente gestore dei siti Natura 2000 nelle procedure; descrivono dettagliatamente, in alcuni casi anche mediante appositi formulari, i dati da presentare per l'istanza di screening di incidenza e di valutazione appropriata e le verifiche di competenza del valutatore; prevedono specifiche competenze tecniche per i redattori degli studi di incidenza; individuano nel Corpo forestale regionale la struttura deputata alla sorveglianza e al controllo delle eventuali prescrizioni;
- E' in corso di avanzata definizione, da parte del Servizio valutazioni ambientali della Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile e del Servizi biodiversità della DC risorse agroalimentari, forestali e ittiche, l'aggiornamento degli indirizzi regionali in materia di valutazione d'incidenza per il formale e puntuale recepimento delle "Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VInCA) - Direttiva 92/43/CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4 sopraccitati;
- l'allegato C della deliberazione 1324/2014 sopraccitata concernente le esclusioni dalla valutazione di incidenza di determinati piani, progetti e interventi, risulta in contrasto con le linee guida nazionali in oggetto e con quanto stabilito dalla Corte di Giustizia europea in relazione alla non conformità con le disposizioni dell'articolo 6, paragrafo 3 della Direttiva Habitat di esclusioni dalla procedura di valutazione di incidenza in assenza di specifiche procedure valutative; pertanto di fatto è già disapplicato dagli uffici;

Rilevato, che nelle more dell'adozione formale dell'adeguamento degli indirizzi regionali in materia di valutazione d'incidenza alle Linee Guida nazionali, risulta urgente abrogare formalmente l'allegato C della deliberazione 1324/2014,

Su proposta dell'Assessore regionale alla difesa dell'ambiente, all'energia e sviluppo sostenibile di concerto con l'Assessore regionale alle risorse agroalimentari, forestali, ittiche e montagna,

La Giunta regionale, all'unanimità

Delibera

1. Per quanto esposto in premessa, nelle more dell'adozione della deliberazione della Giunta regionale di aggiornamento degli indirizzi applicativi regionali in materia di valutazione d'incidenza per il formale e puntuale recepimento delle "Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VInCA) - Direttiva 92/43/CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4 , è abrogato l'allegato C alla deliberazione della Giunta regionale 11 luglio 2014, n. 1323, relativo alle esclusioni dalla valutazione di incidenza.

2. Di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE